

浅析产业政策与社会经济的可持续发展 ——以二战后日本为例

■陈晓一 西北师范大学地理与环境科学学院

[摘要] 日本的产业政策是政府对经济进行调控的重要手段之一。二战后,经济萧条,国内经济处于崩溃边缘。日本政府针对当时的经济状况制订了重点生产方式、产业合理化、产业扶植与振兴政策,以促进社会经济的可持续发展。

[关键词] 产业政策 原料危机 可持续发展

日本政府历来都把产业结构优化放在首位。特别是在二战后,为了加快经济恢复步伐,增强企业的国际竞争力,从而提高日本在国际经济资源分配和国际市场分割中的比例,更是积极主动地调整产业结构,使其经历了一个从劳动密集型—资本密集型—技术密集型—知识密集型的过程,从而促进了整个社会经济的可持续发展。

一、经济复兴时期(战后~50年代末)

战前的统制经济路线因战败而受挫。在国内,经济生活被失业、通货膨胀、粮食和原料危机所困扰,举步维艰;在国外,世界市场的分割发生了很大变化,且战前出口量最大的纤维品已为发展中国家实行的自给所代替,重工业的国际竞争力又较弱,再加上战时的生产体制彻底崩溃,国内的产业生产疲惫,进出口额巨减,生产物资供应总量不足。因此当时经济发展的首要任务是恢复和稳定经济秩序。这一阶段日本的产业政策很有弹性,能迅速根据国际经济形式和国内经济环境的变化做出调整。日本政府根据当时的经济状况推出了一系列产业政策:重点生产方式(倾斜生产方式),产业合理化,产业扶植与振兴政策。

这一阶段,通过产业政策的及时调整,以及经济计划的指导,日本的产业结构模式完成了从劳动密集型的基础产业向资本密集型的重化工业转变。

二、经济的高速增长期(60年代初~70年代初)

1960年,池田内阁制订了日本最具代表性的计划“国民所得倍增计划”。1963年通产省的产业结构审议会通过《60年代产业构想》,第一次提出了产业结构高级化的统一政策体系。

进入上世纪70年代,由于重化学工业的迅速发展,产业的公害和环境问题越来越严重,且当时国际经济背景是石油危机导致的世界性经济萧条的局面,加上美元危机的影响,日本经济进入了一个低速增长期。为进一步推动经济发展,日本政府赋予了“产业结构高级化”的新涵义;从“重化工业”向“知识密集化”转化,“知识密集产业”成为主导产业。1970年的《70年代通商产业政策》(70展望)明确提出产业结构将以资本密集程度高的重化工业为中心转向以知识密集程度高的加工装配业为中心的结构。要大力发展的知识密集型产业主要包括高科技产业,高组装产业,时髦产业和知识产业。这一政策的提出,标志着资本密集型的重化学工业暂时告一段落,产业结构开始向知识密集型转变。

三、经济稳定增长时期(70年代初~80年代中期)

经过20世纪60年代的高速增长,日本经济实力和产业竞争力迅速提升,但随之而来的是国内外诸多挑战。这一时期日本国内主要问题是:经济的高速增长带来了严重的污染和生态环境恶化;生产集中带来城市人口拥挤;城市化带来公共设施不足及通

货膨胀等等“增长的代价”。国际主要问题有两个,一是日本国际收支顺差扩大导致国际摩擦频繁及日元面临升值;二是1973年和1979年的二次石油危机给日本经济带来的极大挑战。在国内外压力下,日本政府及时调整了产业政策的方向。

第二次石油危机以后,经过调整,日本经济进入一个新结构转换时期,即现代化的结构转换时期。主要体现在制造业比重停止上升而“第三产业”比重不断提高;主要依赖出口的增长方式转变为出口和内需扩大并重;国际分工参与方式由“加工贸易型”转变为“水平分工型”。

四、经济结构调整时期(1985年~1990年)

政府在80年代中期开始提出“内需扩大”新政策。除政府编制大型预算外,还采取种种措施鼓励民间投资和刺激社会投资;推进地方公债来修筑公共设施;提高工资等等;其次,鼓励海外投资,鼓励资本输出;第三,加大社会公共投资,提高国民福利水平。政府提出了“建设和完备国民生活环境”的设想,制订了一系列政策普及双休二日制,扩大中高龄者和妇女的就业机会,发展医疗和教育等。

五、经济全球化时期(1991年~)

20世纪90年代后,日本经济发展战略进一步调整,从注重国外技术的引进吸收转为向创造性的知识密集型行业迈进。泡沫经济之后,1992年宫泽内阁制订了由以往单纯重视生产的经济大国向重视消费者的生活大国变革的“生活大国5年计划”。主要内容为:在日常生活中能感到富裕与舒适。对多元化的价值观提供平等的实现机会。优美的生活环境与合理的生活方式。这表明经济发展的指导思想由单一增长为目标向以“生活大国”为目标转变。但由于“泡沫经济”崩溃造成的萧条局面影响之深,使上述方针受到严峻挑战,90年代日本产业政策事实上处于停滞状态。这主要是日本市场化程度提高、经济不景气等原因造成的,更主要原因在于产业政策的本质是与市场经济的精神相背离的。

回顾日本产业政策演变历程表明,从上世纪50年代后期起,日本就不断进行产业结构优化升级。这可以通过日本支持的产业发展来说明。日本大力支持的主导产业50年代主要是纺织,50年代末60年代初主要是煤炭、钢铁,60年代后期为机械、化纤,70年代为汽车,80年代初期为家电,80年代后期为计算机、新材料等高科技产品。日本政府在实施产业政策调整产业结构过程中,一方面通过制订经济计划,运用经济法令保证计划的落实,引导重点产业的发展;另一方面通过广泛使用经济手段并辅之以“行政指导”,调整产业结构以促整个社会经济的可持续发展。

参考文献:

- [1]陈淮:日本产业政策研究[M].中国人民大学出版社,1991
- [2]金明善:现代日本经济论[M].沈阳:辽宁大学出版社,1996