

论我国民主政治下的政党关系之完善

苏 燕

(西北师范大学,甘肃兰州 730070)

[摘要] 我国社会主义性质的政党关系不是政治对抗关系,而是政治合作关系,这必然会促使各自所代表的社会各阶级、阶层和各种社会力量的团结与合作,充分体现中国特色社会主义民主政治的本质。因此,我们需要通过中国共产党领导的多党合作与政治协商的制度建设来完善其内部的政党关系。

[关键词] 政党关系 党内民主 党际民主

中国共产党领导的多党合作是中国特色政党制度的本质特征,也是中国特色社会主义民主政治的重要组成部分。同时,中国共产党与各民主党派的和谐关系是当代中国迈向和谐社会的政治基础。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是社会主义民主政治的核心内容,这一制度的完善,是衡量社会主义政治文明程度的重要标准之一,而这一制度是否完善,就要看政党关系处理地是否恰当。因此,研究和探讨当代中国民主政治下的政党关系,无论对于坚持“长期共存,互相监督,肝胆相照,荣辱与共”的方针,更好地发挥中国特色社会主义政党制度的特点和优势,还是对于促进社会主义政治文明建设,发展社会主义民主政治都具有重要的理论意义和现实意义。

一、政党与民主政治

政党是近代政治的产物,是当代世界普遍存在的政治现象。政党是作为封建专制君主的对立物,伴随着民主的潮流而出现的。^[1]从一定意义上说,政党的出现是由于民主政治发展的需要。有学者评价政党政治的重要地位,“最根本的就在于它本身是作为民主政治的范畴而产生和发展起来的,属于民主政治之列,是民主政治体制中不可或缺的重要环节”。^{[2]P13}还有学者认为,现代民主是建立在政党之上的,民主原则应用得越彻底,政党就越重要;认为没有政治党派也能实现民主,那不是幻想就是虚伪。^[3]

政党在国家民主政治体系中的重要地位,最主要的表现是它作为一种民主政治统治形式,取代了封建君主专制的政治统治形式,在历史上把民主政治的发展进程大大地向前推进了一个阶段。这个历史性的政治进步不仅不能否认,而且它至今仍具有理论和现实意义,在中国政党政治的发展过程中,这一现象也表现得尤为突出,对我国民主政治的发展起到了不容忽视的作用。事实上,不论是资本主义国家、民族独立国家或社会主义国家,他们的民主政治也都是通过政党政治、政党制度表现出来的。在世界政党制度类型中,中国的政党制度具有鲜明的特色,它是中国共产党为首的中国各政党对民主政治的具体实践和发展,是中国模

式的对政党制度文明的探索和实践,对于现代社会以“民主”为核心内容的政党政治的发展和政治文明的发展独具意义。^[4]

二、在民主视野中完善政党关系

中国共产党领导的多党合作制度,经历了长期的探索和曲折的发展过程,在双方共同追求和实践社会主义民主政治的努力中,不断走向成熟。在社会主义建设的新时期,具有中国特色的政党关系承担起新的历史责任,在新的历史条件下这一关系的发展和完善,对于社会主义民主政治和民主社会的建设,对于社会主义文明建设具有重要的推动作用。同时,随着社会的迅速转型以及现代步伐的加快,全社会对于民主政治和以民主政治为核心内容的政治文明的要求也越来越强烈。在新的历史阶段,共产党领导的多党合作制度作为体现中国民主政治的重要载体,具有更丰富的内涵和发展空间。因此,我们必须充分利用中国特色政党制度框架内的政治资源来完善我国的政党关系,并着重考虑从民主角度来进行,逐步完善和发展党内民主和党际民主,以推进社会主义民主政治的发展。

(一)完善和发展党内民主。党内民主是一个政治组织内部的民主,是民主的一般原则在党的组织和党内生活中的反映。实质上,党内民主就是“全体党员有权平等地直接或间接地决定和处理党内一切事务”。^[5]也就是说,党内民主是党自身生存发展的内在要求,对人民民主的发展起着示范和带动作用。中国共产党本身就是民主的旗帜下发展壮大和走向成熟的,没有民主就没有共产党。一个能够做到民主执政的执政党,其自身必须是民主的。党内民主不够,党际民主和党外的民主执政就会落空。正如有学者所指出:“作为民主执政的条件,党自身的生活必须是民主的,只有这样,才能实现与国家民主和社会民主的衔接,民主执政才具有可能性。”^[6]

目前,在党内民主建设上还存在着很多的问题,需要引起高度的重视。例如,由于缺乏党内民主的思想教育,疏于党内民主生活的锻炼,以至于在相当一部分党员尤其是党员领导干部中民主意识非常淡薄。又如,目前党内监督难,监督“一把

手”更是难上加难。党内民主作为党内监督的基础和核心,在党内现实生活中还很不到位,对党内选人用人、立案查案的监督还很难实施。再如,如何真实地保障党员的民主权利,一直是党内民主建设中存在的一个突出问题。目前,党员权利保障机制还很不完善,很多党员难以真切地感受到他们本应享受和行使的对党内事务的参与权、选举权、管理权和监督权,因而导致许多党员对党的事业缺乏应有的事业心和责任感。

面临这么多的问题,我们如何来完善和发展党内民主呢?实践证明,发展党内民主的重点是如何增强领导干部的民主意识和民主作风,包括着眼于在党的领导机关及各级领导班子中建立和完善相应的民主制度,强调民主是“集中领导下的民主”。党的十六大报告指出,发展党内民主,要以保障党员民主权利为基础,以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点,以改革机制入手,建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度。^[7]因此,发展党内民主,不仅仅应从作风上发扬民主,更应从制度上完善和发展民主。要坚持和完善民主集中制是党的一项根本组织原则和组织制度。只有发展党内民主,才能在党内形成民主的氛围,凝聚全党的智慧和力量,从而充分调动广大党员干部的主动性、积极性和创造性,投身于党的事业,也能为构建和谐政党关系提供一定的前提条件。

(二)完善和发展党际民主。中国共产党领导的多党合作制度,是中国民主政治在政党制度中的实践形式,其重要的民主内涵和特征就是党际民主。发展和扩大中共与各民主党派之间的党际民主,是新的历史时期健全和完善中国政党关系的重要内容,也是发展我国民主政治和政治文明的重要任务。中共和各民主党派奉行“长期共存,互相监督,肝胆相照,荣辱与共”的十六字方针,这一制度体现了中国的政党关系是民主的关系,是一种平等合作、相互依存、良性互动的关系。正是这种民主的政党关系,才实现了各政党之间广泛的团结和稳定的政党格局,进而促进了国家的稳定,人民的团结和全社会的发展进步。

中国共产党领导的多党合作与政治协商制度是党际民主的制度形式,同时,党际民主也是强调合作与同意的政党关系的基础,在党际关系中,其民主的实现形式和优势都是相当突出的。但是在利益多元化的今天,我国的党际民主建设还存在很多的不足,因此,为了更进一步发展党际民主,我们应从以下几方面着手来积极采取措施,使之更加完善。

1. 加强党际平等。虽然中国共产党是执政党,民主党派是参政党,但民主党派在组织上具有独立性,宪法规定了他们平等的法律地位,与中共在政党关系上是平等的,并不是中共的下级或从属组织。各民主党派之所以自觉接受中共的领导,是因为他们肯定中国共产党的执政能力和在中共领导下可以实现他们的政治意愿及利益。中国政党关系中的党际平等是党际民主的前提,没有这种平等关系,也就不会有真正的党际民主。

2. 加强党际合作。中共是执政党,各民主党派是参政党,各政党都参加政权,实行合作,是中国政党制度的重要内容,而实现这种合作,就必须完善参政党参加政权的机制。首先,民主党派要以一定数量的成员被依法选入各级人民代表大会,并且在这个过程中要适当引进竞争机制,以提高从政素质,保证参政的高水平。其次,要扩大民主党派人士在政府及司法、检查机构中担任领导职务的人数和范围,并做到有权有

责,为其发挥作用而创造条件。^{[2]P380}

3. 加强政治协商机制。有学者认为,“政党间的政治协商,在中国,是一种强化了了的政党对话,也是多党合作制度的一项重要内容”。^{[2]P381}虽然这些年来,无论在内容、形式和效果上,政治协商都取得了明显的成绩,但是其中的随意性和不讲实效的现象仍有所表现。要完善和提高政治协商机制,首先是把政治协商纳入国家民主决策的程序,一般做到先协商后决策,不协商不决策。同时,对于协商的问题、参加人员和时间地点都要规范化。其次是提高政治协商的实效性,必须抓住重点、难点和热点问题,对于协商结果,要明确答复的态度和意见,这样既能调动参政者的积极性,又提高了政治协商的质量和水平。

4. 加强党际监督。党际监督是指党际间的互相监督,但由于中共是执政党,党际监督的重点是民主党派对共产党的监督。毛泽东认为,搞监督就是“要唱对台戏,唱对台戏比单干好”。也就是说,在共产党的领导下,在宪法和法律范围内提出意见和批评,使决策尽可能民主化、科学化。另外,提高党际监督的实效性,还必须用制度来保证。我们要对重大方针政策的贯彻执行,对国家机关及其工作人员实行监督,逐步规范民主监督运行机制,建立参政党民主监督组织保障机制及协调互动机制,以便于取长补短,促成互相监督。这样,党际监督就可以形成一套互为补充、互相制约的、程序化、规范化的制度,可以增强监督活动的操作性和实效性,同时也促进了党际民主的发展。

综上所述,在全新的时代条件下,全党面临着重新认识民主、学习民主和实践民主的艰巨任务。坚持用与时俱进的新理念和运行机制去真真切切地完善党内民主和党际民主,才能不断完善中国共产党与各民主党派的政党关系,进而深入发展中国的民主政治。同时,坚持和完善中国共产党领导的多党合作制度,发展党内民主和党际民主是中共和各民主党派在新时期的一项重要历史任务,而党内民主和党际民主的程序制度建设,则是完善中国特色政党关系的重要一环。

[参考文献]

- [1]周淑真. 政党和政党制度比较研究[M]. 北京:人民出版社, 2007.
- [2]梁琴,钟镇涛. 中外政党制度比较[M]. 北京:商务印书馆, 2003.
- [3]刘阳. 民主视野中的政党关系[J]. 理论与现代化, 2006 (3).
- [4]马利. 多党合作制度与党际民主[J]. 中央社会主义学院学报, 2007 (5).
- [5]卢文华. 中国共产党民主执政研究[D]. 中共中央党校, 2006.
- [6]赵岩,谭怡. 关于民主执政的理论思考[J]. 党政干部学刊, 2004 (12).
- [7]刘益飞. 发展党内民主:提高党的民主执政能力的必由之路[J]. 中共成都市委党校学报, 2004 (5).
- [8]许耀桐,刘晶雄. 政治文明建设与民主政治发展[M]. 北京:中国经济出版社, 2006.
- [9]李金河. 中国政党政治研究[M]. 北京:中央编译出版社, 2007.

[作者简介] 苏燕(1985—),女,甘肃白银人,西北师范大学政法学院政治学理论专业硕士研究生,研究方向:政党政治研究。