

# 欧盟能源安全的中亚取向

王树亮

(西北师范大学政法学院 甘肃 兰州 730000)

**摘要:** 欧盟作为当今世界第一大经济实体和第二大能源消费地区,其能源进口严重依赖俄罗斯的现实,并将对其能源安全和政治安全构成巨大威胁。为改变这一状况,欧盟积极展开能源进口多元化的外交活动,加大对中亚地区的关注力度,提升该地区在其外交事务中的地位,以确保能源安全。

**关键字:** 欧盟; 中亚; 能源安全; 影响

**中图分类号:** D815 **文献标识码:** A **文章编号:** 1009-4601(2008)06-0011-03

2005年12月俄乌“斗气”和2006年12月俄白“油气”大战,导致俄罗斯输往欧洲的油气中断。2008年8月俄格冲突致使英国石油公司(BP)出于安全考虑关闭了两条途经格鲁吉亚的原油和天然气管道<sup>[1]</sup>,唯一避开俄罗斯的巴库——第比利斯——杰伊汉石油管道八月份输出量减少一半。由于欧盟对俄罗斯的严重能源依赖(25%左右的石油与天然气来自俄罗斯),在上述事件中欧盟“深受其害”但还未能对俄罗斯实施实质性的制裁。这给欧盟一个明确的警示:能源进口严重依赖俄罗斯的畸形态势将严重影响其未来的能源安全,并制约其国际事务中的自由度。因此2006年3月欧盟公布《欧盟能源战略:稳定、竞争和安全》战略报告,2007年6月欧盟颁布《欧盟与中亚:新伙伴战略》,2008年以来加大对中亚的能源外交活动。

## 一、欧盟、中亚的能源状况比较

2004年欧盟25国以初级能源消费达到1757万吨油当量跃居世界第二,占全球消费量的14%—15%,仅次于美国。2006年欧盟的GDP(按官方汇率计算)以13.74万亿美元超过美国的13.22万亿美元成为世界第一大经济实体。而欧盟的能源安全困境主要来自六个方面:(一)自身储量有限且开采能力逐渐下降,据统计欧盟成员国拥有的煤炭储量、石油储量、天然气储量分别占世界总探明储量的7%、0.6%和2%,且大部分能源分布在条件恶劣的北海地区,开采成本高

昂。到2030年欧盟石油、天然气、固体燃料、核电的开采量将分别减少73%、59%、41%和11%,只有可再生能源将达到总消费比例的20%。(二)进口能源比例不断增加。目前欧盟一半的能源需要进口,石油、天然气、固体燃料的进口依赖分别为:81%、54%和38%,其中法国、德国、波兰、匈牙利从俄罗斯进口的天然气分别占其总进口量的21%、35%、60%和70%,到2030年预计欧盟的石油、天然气、固体燃料的进口依赖率分别为:93%、84%和59%,其中主要能源的天然气进口量将达到5350亿立方米,比2006年的进口量增加一倍。(三)大国能源角逐的激烈程度不断加强。德国政府2002年出台了《节省能源法案》,2004年出台《国家可持续战略发展报告》,2007年3月份促成通过《欧洲能源行动计划》。美国总统2008年8月19日签署《能源独立与安全法案》,俄罗斯国家杜马通过《俄能源巨头将获武装特权》的提案。2008年3月21日,俄杜马通过一项旨在限制想进入俄罗斯能源等关键领域的外国投资者的法律草案。2006年3月欧盟委员会对外正式公布《欧盟能源战略报告》,能源安全已成为各大国不可忽视的问题。(四)国际原油价格持续走高。国际油价从2001年的24美元/桶一路飙升到2008年6月份的146美元/桶,2008年10月份回落至90多美元/桶,美林将2009年平均油价预测由每桶107美元调降至90美元。不过,美林仍强调,石油产业产能投资不足,因此,长期油价

收稿日期:2008-10-16

作者简介:王树亮(1981-)男,西北师范大学政法学院国际政治学专业研究生。主要研究方向:地缘政治与国家安全。

的看涨趋势仍然没有改变<sup>[2]</sup>。 欧盟未来能源安全局势不容乐观。

近年来中亚能源工业的发展引起大国更多的关注，中亚的能源资源包括 101 亿桶尚未开发但已探明的石油储量，以及 6.65 万亿立方米的天然气有待投资和开发。这些能源主要分布在：哈萨克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦三个国家。其中哈萨克斯坦是中亚地区的主要石油生产国，拥有探明石油储量近 400 亿桶，天然气探明储量 3 万亿立方米，目前潜在石油储量在 60 - 90 亿桶。土库曼斯坦石油和天然气探明储量分别为 5 亿桶和 2.9 万亿立方米，天然气储量排列全球第 11 位。乌兹别克斯坦的石油和天然气探明储量分别为 6 亿桶和 1.85 万亿立方米，估计其潜在石油和凝析油储量超过 50 亿吨，天然气储量则超过 5.5 万亿立方米<sup>[3]</sup>。目前，虽然各个能源机构对中亚地区能源储量的预测不一，但都认为该地区将会是 21 世纪能源的供应中心。

欧盟的能源消费结构以油气为主，天然气消费比例最大。而中亚地区油气储量丰富，尤其是天然气储量占全世界的 7.5%，欧盟和中亚在能源领域的合作应该“互惠互利”，但中亚的油气都要经过俄罗斯的油气管道运往欧洲，而欧盟东扩触动了俄罗斯的“地缘安全神经”，俄罗斯及其势力范围的独联体国家对欧盟在中亚的能源进口运输构成巨大威胁。欧盟不仅要确保该地区的能源供应安全，还要解决运输安全的问题。

二、欧盟加大对中亚的关注力度，积极开展能源外交活动

英国地缘政治学家麦金德在上世纪初曾作过这样一段著名的论述：“谁统治了中亚，谁就控制了中心地带；谁统治了中心地带，谁就控制了世界岛；谁统治了世界岛，谁就控制了世界<sup>[4]</sup>。”中亚的地缘政治优势不言而喻。同时，中亚地区拥有丰富的能源储量，在黑海和里海的能源市场整合方面也具有关键作用，但俄罗斯垄断该地区能源出口的现状，不仅引起中亚国家的强烈不满，也使对该地区能源依赖日渐增加的欧盟倍感忧虑。在地理上中亚成为欧盟“邻居的邻居”，基于中亚地缘政治、地缘经济双重价值的考量，欧盟更加注重与中亚国家的接触。1993 年，欧盟就提出“高加索—亚洲运输走廊计划”（亦称欧亚大陆桥计划），旨在建立一条从欧洲经由高加索通往中亚的运输通道。1995 年欧盟提出的《向欧洲输送石

油和天然气国家间方案》，旨在开通未来阿塞拜疆、哈萨克斯坦和土库曼斯坦对欧洲的燃料运输。2004 年欧盟修订“欧盟睦邻与伙伴关系工具”将中亚五国包括在内。2004 年 11 月，欧盟启动了以加强与包括里海、黑海沿岸国家及邻近国家在能源合作领域进行政治对话为主旨的“巴库倡议”。2005 年设立中亚事务特别代表，以加强外交和安全领域的合作。2006 年 10 月德国外长施泰因迈尔出访中亚地区，成为历史上第一个同时访问五国的欧盟国家外长。2007 年 3 月 8 日，欧盟在布鲁塞尔举行的峰会上，决定向阿什哈巴德提供了 170 万欧元，以便对穿过阿塞拜疆、格鲁吉亚和土耳其向欧洲供应天然气的跨里海管道项目进行经济技术论证，并在 2020 年以前向基辅拨款 4.94 亿欧元。2007 年 3 月 28 日，欧盟现任轮值主席国德国外长施泰因迈尔、欧盟对外关系和睦邻政策事务委员瓦尔德纳和欧盟中亚事务特别代表皮埃尔·莫雷尔带队的欧盟“三驾马车”代表团，与中亚外长会议在中亚能源大国哈萨克斯坦举行，欧盟委员会在有关新闻公报中表示：欧盟成员国数量的不断增加使其与中亚在地理上更为接近，“加深欧盟与中亚国家关系的时机已经成熟”，此次“三驾马车”与中亚五国外长的会晤具有“历史意义”，标志欧盟与中亚关系将“掀开新的一页”，并宣布把 2007 至 2013 年间对中亚地区的经济援助增加一倍，总额达到 7.5 亿欧元<sup>[5]</sup>。近年来欧盟和中亚的能源和贸易关系已取得一定进展，未来双方将在建设“跨里海走廊”的新能源运输管线方面继续合作。2007 年 5 月 12 日波兰、乌克兰、阿塞拜疆、格鲁吉亚、立陶宛五国首脑和哈萨克斯坦总统特使在波兰召开“能源峰会”，就 2011 年前修建一条绕过俄而将里海石油输送到欧洲的“敖德萨—布罗德—格但斯克”石油管线进行讨论。2007 年 5 月 15 日欧盟 - 中亚合作会议在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳召开，讨论加强欧盟与中亚各国能源、经济合作问题，目的是与中国、俄罗斯、美国争夺对中亚地区影响，加强对中亚能源的综合开发与利用。2007 年 6 月 22 日出台《欧盟与中亚：新伙伴战略》（The EU and Central Asia: Strategy for a New Partnership）标志着其中亚战略进入新阶段，新战略为欧盟全面发展与中亚国家关系确立了政治框架。欧盟试图通过新战略扩大其在中亚地区的影响，维护欧盟的能源和安全利益。2007 年 6 月 30 日欧盟主席国德国外长施泰因迈尔在柏

林会见了哈、吉、塔、土、乌 5 国外长，向他们介绍欧盟新的中亚战略文件，并呼吁中亚 5 国加强与欧盟的“能源对话”。2007 年 10 月 5 日欧盟负责外交和安全政策的高级代表索拉纳对土库曼斯坦、吉尔吉斯斯坦和哈萨克斯坦等中亚三国进行访问，与有关领导人就欧盟与三国在政治、经济、能源和安全等领域的合作交换意见，进一步发展双边关系等问题。2008 年 4 月 10 日，欧盟“三驾马车”与中亚第六次外长级会晤该会议在“天然气王国”土库曼斯坦召开，就加强能源合作达成意向，并签署促进实现连接两国和欧洲的能源管道多样化的谅解备忘录，并围绕欧盟去年 6 月出台的对中亚新战略，经贸、安全、环境以及阿富汗、伊朗等地区问题交换了意见。2008 年 7 月 21 日，欧盟国际事务委员会成员杰母·奥斯杰米尔在哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦开始了官方正式访问，重点仍然是能源合作和推进新战略并说：“我现在当然没有准备好承诺对哈萨克斯坦的邀请（加入欧盟），但我们都不妨考虑一下这个问题<sup>[6]</sup>”。2008 年 9 月 18 日首届“欧盟—中亚安全论坛”在巴黎举行，主题是加强欧盟与中亚各国之间不同形式的政治对话；加强地区稳定；进一步合作反恐；共同促进阿富汗局势稳定和重建工作；合作打击毒品、武器走私和贩卖人口等跨国犯罪行为；加强能源、自然资源使用和环境领域的合作以及制定中亚安全的全面战略。其中关于能源合作的内容篇幅最长，该项内容提到能源生产国、消费国、运输过境国以及跨国石油公司等各方利益的“和谐”是世界能源供应稳定的“保障”，欧盟与中亚各国重视积极合作发展不同的油气运输通道，以保证欧洲及其他国际市场得到可靠的能源供应。欧盟与中亚各国在能源领域的合作将主要集中在发展地区能源市场、增加对能源基础设施建设的投资、推动建立“公开”、“可预测”和“有意志”的能源政策等领域<sup>[7]</sup>。2008 年 9 月 18 日，欧盟能源专员 Andris Piebalgs 希望推进一系列天然气管道的建设方案，这包括从尼日利亚、埃及和里海地区建设通往欧洲的管线。

2007 年以来欧盟为实现中亚的能源利益，展开密集的外交活动，取得了丰富的成果，哈萨克斯坦同意向“巴杰”管线注油，土库曼斯坦许诺直接向欧洲供气，关于油气管道的建设也成为双方探讨的重点，并取得一定成果。随着欧盟在该地区影响力的不断提升，对中亚的地缘政治格局将

产生深刻的影响。

### 三、欧盟能源安全中亚取向战略的影响

欧盟能源的中亚取向将是一个“双赢”的战略。首先是经济利益的“双赢”。欧盟作为全球第二大能源消费实体，为摆脱对俄罗斯能源的依赖，降低能源安全风险系数，积极开展能源进口多元化的外交活动，努力开辟绕开俄罗斯的油气管线。在空间地理位置上欧盟已经成为中亚的“邻居”，并在外高加索地区拥有“能源走廊”，其未来能源增长进口量将主要来自中亚地区，而该地区丰富的能源将为欧盟未来的发展提供战略资源的供应保障。目前，处于转型期的中亚国家的主要任务是实现政治稳定、经济发展。2006 年以来中亚五国普遍保持了较高的经济增长速度（国际货币基金组织专家预测平均增长 8%），宏观经济趋于稳定，财政状况有所好转，但这种经济增长主要得益于国际市场能源、矿产品以及原材料价格一路走高，因此，在中亚国家宏观经济政策中能源占有突出地位。其次是安全利益的“双赢”。欧盟东扩在提高自身战略安全的同时，也受到该地区不稳定安全局势的影响。2007 年 6 月欧盟东扩后，中亚安全问题就成为欧盟成员国“邻居”的事务，并且严重影响到欧盟在地区的能源利益及成员国的社会安全，欧盟岂能“视若无睹”，故在首届“欧盟—中亚安全论坛”会议上中亚安全成为继能源之后的第二大议题。欧盟与中亚联手打击恐怖主义，加强安全领域的合作，不仅是对地区安全的负责，也是对世界安全的贡献。最后，地缘战略利益的“双赢”。中亚地区不仅与俄罗斯和中国这两个欧盟重要的战略伙伴接壤，还与伊朗和阿富汗等敏感地区毗邻，又是麦金德“陆权学说”的“心脏地带”，冷战后大国便开始关注中亚。目前美国、俄罗斯、中国、日本、印度和伊朗都在积极发展与中亚的关系，欧盟自然不甘人后，积极介入中亚事务。中亚国家出于自身利益的考虑，在能源领域一直寻求能源出口的多元化，降低对俄罗斯管道的依赖；在政治方面，中亚国家积极开展多元外交，东、西方并重，进一步实现与大国的平衡关系，以为巩固主权、发展经济、扩大国际交往等创造良好的国际环境。欧盟与中亚在能源、安全、经济和政治等方面利益诉求的“意外接轨”，有助于双方的合作，但基于欧盟能源安全的战略，将更加鲜明地体现对欧盟的利益，中亚国家能否得到真正的利益，或许（下转第 103 页）

正确认识和把握当今社会发展历史进程。汇聚《形势与政策》课的时代特色，切实加强和改进教育教学方法，任务尤为紧迫。

三、规范高校《形势与政策》课的教学要求

对高校《形势与政策》课的方法论研究，不但要以学科属性的界定为基础，以教学目标的明确为中介，还必须以对《形势与政策》课教学要求的规范为保证，坚持理论与实际的统一，将理论认识转化为解决现实问题的途径。

第一，立足实际，增强《形势与政策》课的时效性。形势与政策发展变化速度较快，学习内容也因之变化，内容信息量大，覆盖面广，涉及国内、国外诸多热点、难点问题，会产生很多不确定性因素。因此，很难实现《形势与政策》课的规范化教学。显然，临时安排教学内容，看似适应了课程时效性的要求，但这种随意性是不利于学科建设的，需要将时效性要求与教学的基本原则有机结合起，坚持以党和国家当前所面临的新形势、新任务和大方针为教学基本内容，深入分析具体、现实的社会问题，密切关注现阶段由于社会变革和时代发展而引起人们广泛关注的社会问题或现象。在《形势与政策》课教育手段更新方面，教育专题数据库建设、学生论坛的设立和“菜单式”学习方法的引入，都可以提供便捷的知识传播途径。

第二，注重实效，加强《形势与政策》课的针对性。当前，只有确立《形势与政策》课应有的地位，营造浓厚的形势与政策教育氛围，客观分析《形势与政策》课教学的内外外部环境，才能

发挥本课程在思想政治教育学科中的功能，克服教学中面临的观念守旧、资源不足、师资不强等不利因素，取得教学成效。这种实效性还应以加强教育教学针对性为条件，《形势与政策》课教学要坚持接近学生、了解学生、引导学生、服务学生，形成教师教学专长与学生实际心理需求的沟通和循环机制，实现教学方法改革与学生认知水平提升的同向性，并保持步调一致。

第三，推动实践，突出《形势与政策》课的现实性。《形势与政策》课的时效性与针对性，必须以课程开设的现实要求依据，把实践教学环节纳入课程总体规划。唯有突出现实性，才能焕发《形势与政策》课持久的生命力。现实性就是要突出《形势与政策》课的可知、可学、可感、可信，重在加强理论与实践的统一，体现知识与生活的融合，把握好实践环节。可以通过开展重大节庆日主题教育、组织学生参加社会调查和社会实践、召开座谈会与研讨会等形式，引导大学生在实践中验证理论，在实践中梳理问题，在实践中寻找理论答案。

参考文献：

- [1] 王海明. 伦理学. 做人还是治人的科学[J]. 南通大学学报(社会科学版), 2007, (1) 40.
- [2] 杨礼宾主编. 形势与政策教程[M]. 苏州大学出版社, 2008, 5.
- [3] 王孝哲. 解放思想促进中国特色社会主义不断发展[J]. 南通大学学报(社会科学版), 2008, (5): 34.
- [4] 张耀灿. 郑永廷等. 现代思想政治教育学[M]. 人民出版社, 2001: 421



(上接第13页) 取决于俄罗斯、美国和欧盟等大国角逐的程度。

欧盟能源战略的中亚取向是保证其未来能源安全的重要举措,对欧盟未来的发展至关重要。中亚作为能源生产地也将获得政治、经济和安全等多方面的利益,对于地区的安全和发展将产生重大的影响。但中亚国家对该战略的态度如何,该战略会给中亚国家带来多少真正意义上利益,还有待探讨。另外,该战略的实施还将受到俄美关系,地区安全、里海法律地位等因素的制约。从长远开,欧盟不会改变对中亚的政策,并将通过经济援助、外交活动和安全合作等方式促进该战略的实施。

参考文献：

- [1] 罗祎. 俄格就停火条件原则上达成一致. 杭州网, 2008-8-14.
- [2] 胡剑龙. 原油价格剧烈变动 前景几何扑朔迷离[N]. 南方日报, 2008-10-7.
- [3] 王补宣. 中亚将成为世界主要应急能源供应地. 国家发改委网站, 2006-11-22.
- [4] [英]哈·麦金德著. 林尔蔚, 陈江译. 历史的地理枢纽[M]. 北京: 商务印书馆, 2007: 13.
- [5] 李力. 欧盟为何放不下中亚[N]. 光明日报, 2007-4-7.
- [6] 韩雪. 欧盟开始更加关注中亚事务. 天山网, 2008-7-21.
- [7] 严明. 欧盟与中亚 5 国将加强能源领域合作. 新华网, 2008-9-18.