

# 论西部地区小城镇建设中的乡镇企业聚集战略

张晨<sup>1</sup>, 彭伟<sup>2</sup>

(1. 兰州师范学校, 甘肃 兰州 730070; 2. 西北师范大学政法学院, 甘肃 兰州 730070)

[摘要] 西部地区小城镇建设与产业发展的脱节, 不仅制约了乡镇企业的可持续发展, 也导致了西部地区小城镇发展动力的缺失。适时地调整乡镇企业的发展战略, 促使其在小城镇聚集, 实现小城镇与乡镇企业的互动式发展, 是加快西部地区城镇化进程的必然选择。

[关键词] 西部地区; 小城镇; 乡镇企业; 聚集; 战略

[中图分类号] F304.5 [文献标识码] A [文章编号] 1004-9940(2008)07-0069-03

## Township Enterprises Aggregation Strategy in the Process of Construction of Small Towns in the Western Region

ZHANG Chen<sup>1</sup>, PENG Wei<sup>2</sup>

(1. Lanzhou Normal School, Lanzhou 730070, China;

2. Political Science and Law College of Northwest Normal University, Lanzhou 730070, China)

**Abstract:** The construction of small towns in the western region is out of line with industrial development, which not only constrains the sustainable development of township enterprises, but also led to the development of small towns in the western region of the power loss. Timely adjustments to the development of township enterprises strategy to promote it gathered in the small towns, realize the development of interactive between the construction of small towns and township enterprises is an inevitable choice to accelerate the process of urbanization in the western region.

**Key words:** western region; small towns; township enterprises; aggregation; strategy

### 一、缺乏产业支撑是制约西部地区小城镇建设的首要因素

以建设小城镇为突破口, 促进城乡经济的协调发展, 极大地推动了西部地区的城镇化进程。然而, 由于小城镇建设过程中对政府推动作用的过分依赖, 缺乏有效的产业支撑, 严重地制约了小城镇的持续、健康发展及其经济社会功能的发挥。目前, 西部地区小城镇建设面临诸多的发展问题:

#### 1. 小城镇的经济发展动力严重不足

与东部发达地区如浙东南、苏南、胶东半岛等基于乡镇企业的异军突起或区位优势凸显而蓬勃兴起的小城镇相比, 西部地区小城镇的建设更多地存在着行政建镇的“路径依赖”, 许多地方“撤乡并镇”、“撤乡建镇”, 人为地推动劳动力向城镇的转移, 以促进城镇化指标的实现。由于缺乏必要的产业支撑, 经济发展动力不足, 基础设施不完善, 成为只具备城市雏形却难以实现其应有的经济社会功能的“空壳镇”。

#### 2. 小城镇产业结构极不合理

从全国范围来看, 乡镇企业仍是非农产业的主体。而西部地区乡镇企业一开始就分散在各个自然村落, 没有实现向小城镇的相对集中, 未能形成小城镇的主导产业, 与其生产相关联的企业以及为其服务的第三产业发育缓慢, 金融、保险、信息服务、技术服务等新型服务业所占比重则更低。目前, 东部地区中心镇的第三产业产值为 5.8 亿元, 中部为 1.5 亿元左右, 而西部地区则更低<sup>[1]</sup>。

#### 3. 经济内驱力不足造成小城镇城市化功能低下

行政建镇是一种外在高成本推进方式, 由于缺乏小城镇经济的内部驱动, 极高的基础设施投资成本与政府财力的有限性之间的矛盾, 必然使小城镇规模过小, 基础设施建设落后, 交通不发达, 设施不健全, 环保设施不到位, 配套服务能力差, 对人口的吸纳能力弱, 城市功能不完善。据统计, 发达地区一般建制镇非农人口约在 1 万人左右, 西部地区一般有 3~4 千

[收稿日期] 2008-04-02

[作者简介] 张晨(1968—), 女, 上海市人, 讲师, 法学硕士, 研究方向: 经济学;

彭伟(1968—), 男, 上海市人, 副教授, 经济学硕士, 研究方向: 区域经济理论。

人,而甘肃则只有2千人左右,平均每个建制镇的建成面积仅为0.39平方公里。

#### 4. 小城镇缺乏特色

西部地区许多小城镇的建设并非以其独特的资源优势或区位优势为基础,也极少考虑所建镇在区域经济和区域城镇体系中的地位 and 作用。小城镇规划无特色,建设无风格,产业无优势,各小城镇间既缺乏产业上的分工与协作,也无城镇功能方面的互补,其应有的生产要素聚集功能和对地方经济发展的带动功能难以有效发挥。

### 二、乡镇企业聚集是促进西部地区小城镇又好又快发展的必然选择

1990年美国哈佛大学教授迈克尔·波特在其代表作《国家竞争优势》中提出了“集群”这一概念,并指出一个国家或地区的国际竞争力,关键取决于其产业集群的竞争力<sup>[2]</sup>。结合我国西部地区农村工业化水平较低的实际,笔者认为,引导乡镇企业向小城镇的聚集,培育小城镇特色产业,实现小城镇与乡镇企业的互动式发展,是促进小城镇持续、健康发展的关键环节。

#### 1. 乡镇企业聚集有利于为西部地区小城镇的发展提供产业支撑和经济支持

兴镇必须先兴业,兴业才能强镇。按照国家确定的小城镇标准,镇区非农人口至少要达到3万人以上,要达到这个标准,没有强大的产业支撑是根本不可能的。促进西部地区乡镇企业向小城镇的聚集,可以使乡镇企业获得生产要素聚集效应,包括因资源和经济要素集中所带来的成本降低和收益提高的规模效应,也包括关联性企业因参与专业化分工而促进效率提高的分工效应以及因基础设施、技术、信息共享而降低公共成本的外部效应,形成小城镇产业核心竞争力。20世纪90年代以来,广东、福建、江浙等地以产业聚集为特征的“一镇一品,一乡一业”的产业造镇典型,对西部地区小城镇的发展具有重要的启示作用。

#### 2. 乡镇企业聚集有利于优化小城镇的产业结构

产业结构的不断转换尤其是三次产业内部结构的优化是促进小城镇经济发展的基本动力。根据发展经济学配第一克拉克定理,随着经济的发展和人均国民收入的提高,农村剩余劳动力总是呈现为从第一产业向第二产业转移,并渐次转向第三产业的过程。第二产业的发展是第三产业兴旺发达的基础,对第三产业的发展具有强大的拉动效应。作为农村第二产业主体的小城镇乡镇企业的发展,不仅可以带动建筑

业、建材业的发展,而且大量非农人口的迁入,更促进了商业、交通运输、邮电通讯、教育科技、文化娱乐、金融保险、房地产等第三产业的兴旺发达,使小城镇二、三产业形成良性的联动和乘数效应。

#### 3. 乡镇企业聚集是加快农村剩余劳动力转移,实现农民身份彻底转换的必要条件

以“离土不离乡”、“进厂不进城”为特征的乡镇企业的崛起曾一度成为解决农村剩余劳动力的有效途径。据统计,乡镇企业增加值每增长一个百分点,就可以安排20~25万人就业。因此,积极扶持和正确引导乡镇企业向小城镇聚集,促使一大批具有一定技艺和特长的农业人口转移到非农产业,逐步转变为小城镇的常住居民,不仅可以吸收大量的农村劳动力,而且有利于他们在从业过程中接受城镇文明,促进其思想观念、行为方式、生活方式及整体素质的转变,实现其由农民向城镇居民身份的彻底转换。

#### 4. 乡镇企业聚集有利于强化小城镇的聚集效应和辐射功能

一方面,乡镇企业聚集所产生的合力作用,有利于提高市场竞争力,积累更多的资金用以改善小城镇的交通、通讯等基础设施和为生产和生活服务的配套设施,增强小城镇的要素聚集功能,包括对大中城市的产业、技术、信息和人才的引入功能和对农村及非农产业劳动力、自然资源和初级产品的吸纳功能,避免乡镇企业发展中的“村村点火,处处冒烟”的分散状态,使小城镇真正成为区域经济增长的中心。另一方面,产业聚集也有利于小城镇发挥对当地农村经济的带动和辐射作用:一是可以大力培育和开发当地的特色农业资源,加快农业产业化步伐,提高农民收入,改变农村面貌,加速城乡一体化发展步伐;二是以企业聚集所积累的地方财政资金为基础,多种形式地增加对农业的投入,“以工养农”,“以工促农”、“以工建农”,改善农业生产条件,提高农业科技水平,提升农村经济的整体水平。

### 三、促进西部地区小城镇建设中乡镇企业聚集的对策

#### 1. 完善小城镇各项功能,为乡镇企业聚集创造良好的外部条件

良好的小城镇基础设施供给是乡镇企业打破分散性和无序性格局,走出乡村,走进城镇,获得更为广阔的生存和发展空间的基础。为此,各级政府要做到以下几点:一是结合国家的产业政策、土地政策并综合运用财政、税收、金融等经济杠杆为乡镇企业向小

城镇的聚集创造条件。如给进入小城镇的乡镇企业更多的用地优惠和以出租、分期付款、估价折股等多种形式供给土地,通过适当的税收减免和优先贷款以及简化审批手续、适当放宽准入条件等优惠措施,降低企业进入小城镇的用地成本;二是政府要合理的规划小城镇内部工业区的布局,加大对基础设施投入的力度,做好内引外联的服务工作,为乡镇企业的发展创造良好的机遇和空间;三是要打破体制障碍,进行制度创新,通过户籍制度改革、城镇住房制度改革、就业、教育制度以及社会保障制度的市场化改革,解除农民进城的后顾之忧,促进农业人口向小城镇的迁移;四是采取多元化的筹资方式,依靠国家投资、小城镇自身的积累以及“谁投资,谁收益”的原则吸引民间投资加快小城镇基础设施建设,改善小城镇的经济发展环境,吸引乡镇企业向小城镇的聚集。

2. 积极进行企业组织和制度创新,为小城镇产业聚集营造良好的制度环境

乡镇企业向小城镇的聚集,绝不是其在地理空间上的简单集中,而是基于区域内企业的关联性,以形成专业化、协作化和集团化的生产为目标。为此,一是要积极推进乡镇企业产权制度的改革。以优势企业和名优产品为龙头,通过联合、并购、租赁、股份制等多种形式实行资产重组,对有一定规模和发展潜力的农村集体企业向公司制转变,实现非农生产要素在更高层次上的优化配置。二是要积极利用民营经济资金来源广、投入成本低、经营灵活、增长潜力巨大等优势和国家鼓励发展民营经济的优惠政策,促进小城镇民营企业的发展,使其成为小城镇经济新的增长点。

3. 培育小城镇产业的核心竞争力应成为西部地区乡镇企业聚集的基础

西部地区乡镇企业必须摆脱同城市工业抢原料、抢技术、抢人才、抢市场的做法,而应立足于农村经济发展,坚持“以农业为源”、“以农民为本”的思想,在充分挖掘农业资源和调整农村经济结构的基础上设计自己的产业发展方向。独特的自然资源、特殊的区位优势、特有的历史文化遗产、特别的风土人情都是培育小城镇产业的优势资源。以优势资源与现代科技相结合的名优“拳头”产品开发为突破口,大力扶持龙头企业,围绕其上下游产品和其它关联性产业,通过联合、控股开发、参股、兼并等方式形成生产专业化、产品系列化、产供销和经营管理一体化的产业群,降低产品成本,提高产品档次,提升产业的整体发展水

平和市场竞争力,变资源优势为竞争优势,在突出经济个性的基础上形成产品核心竞争力。

4. 跨越式发展是提高小城镇产业竞争力的根本途径

在以短缺为特征的卖方市场经济条件下,西部地区乡镇工业曾以其资源和劳动力廉价的优势通过低成本推进战略获得了市场竞争优势。然而,随着市场的开放和竞争的加剧,西部地区乡镇工业创业阶段的低成本扩张的相对优势已释放殆尽,甚至形成了其技术落后、产品质量低下的相对劣势,制约着这些企业的生存和发展。市场竞争从不因企业产权性质的差异或企业规模的不同而区别对待,高品质的产品和高质量的服务是赢得消费者认同的惟一依据。因此,乡镇企业要获得市场竞争优势,必须立足于较高的起点,走资源密集、劳动密集型产业同新技术嫁接的新型道路,开发高质量、高技术含量、高附加值的名优新特产品,提升乡镇企业的整体素质,打造自己的名牌,形成产业优势。

5. 发展循环经济是实现小城镇乡镇企业聚集的理想形式

长期以来,西部地区乡镇企业所创办小化肥厂、小造纸厂、小水泥等企业沿袭“高开采、低利用、高排放”为特征的传统线性经济,不仅造成了资源的大量消耗,也造成了严重的环境问题。循环经济遵循生态系统和经济系统的基本规律,通过模拟自然生态系统,通过一定的产业链将不同性质的产业之间的经济活动组成为“自然资源—产品—废弃物—再生资源”的闭环式流程,实现物质的闭路循环和能量的多级利用,以达到物质能量利用的最大化和废物排放的最小化。小城镇作为连结城乡特殊地带,具有接近农村,进行农产品加工的产业优势,又有获得和接受大城市资金和先进技术的区位优势,容易形成乡村工业、城市工业、农业及乡村旅游业相互交织的产业链,具有发展循环经济的独特优势。通过发展循环经济,把加工生产和还原生产结合起来,发展和治理并重,既有利于降低生产成本,又有利于减少环境污染,促进小城镇的产业聚集和可持续发展。

#### [参考文献]

[1] 袁中金. 中国小城镇经济发展的地区差异研究[J]. 经济地理, 2004, (5): 363.

[2] 迈克尔·波特. 国家竞争优势[M]. 北京: 华夏出版社, 2002.

[责任编辑: 胡亭亭]