

以循环经济促进甘肃生态化建设

李淑华

(西北师范大学 政法学院, 甘肃 兰州 730070)

[摘要] 甘肃地处内陆, 干旱少雨, 生态环境脆弱, 大多数工业是以能源原材料为主的重型工业, 给生态化建设带来了资源、环境等方面的瓶颈约束。从循环经济的理念和实践出发, 甘肃的生态化建设必须走分步骤、分层次发展的道路。

[关键词] 循环经济; 甘肃; 生态化

[中图分类号] F 12742

[文献标识码] A

[文章编号] 1001-9162(2008)04-0129-04

目前, 环境问题已成为制约甘肃经济社会协调可持续发展的重要因素。因此, 无论从恢复甘肃的生态, 解决农民的富裕问题, 还是从构建社会主义和谐社会的目标看, 甘肃的生态化建设都需加倍努力^[1]。

一、制约甘肃生态化建设的瓶颈

(一) 资源瓶颈

1. 水资源。水是生命之源, 然而, 甘肃省水资源总量仅占全国水资源总量的 1.1%, 人均水资源量 1150 立方米, 仅有全国人均水平的一半。是水资源较为贫乏的省区, 特别是河西地区、陇中地区的城镇发展均受到水资源的严重制约。黄河干流流经区域河川径流量较丰富, 但受国家对黄河分水配额 (30.4 亿立方米) 的约束, 可用的水资源总量有限。无论居民生活用水、农业灌溉用水、工业生产用水都不同程度地存在缺水问题, 有些地区甚至十分严重。甘肃城市普遍存在用水严重不足的问题, 城市生活用水、工业用水告急。2001 年, 甘肃城市人口用水普及率为 91.94%。一些重点项目, 因水资源不足不得不搁浅。金昌市是我国镍都, 一到盛夏, 二层楼以上水上不去, 实行限时供水, 许多家庭只得用水缸盛水。由于缺水, 全省工业总产值每年损失达 24.5 亿元, 水资源不足严重制约了甘肃经济的发展^[2]。

2. 矿产资源。甘肃大多数城市工业属于以能源原材料为主的重型工业, 特别是有色、冶金、电

力、石化等支柱产业, 都是资源、能源和基础材料消耗的重点行业, 经济增长对资源和能源的依赖性较强。加上资源利用效率低下, 资源加工利用基本上仍是“资源—产品—废弃物”这种一次单向的消耗方式, 使得甘肃这个昔日的资源大省疲态顿现。目前, 甘肃全省煤炭探明保有储量为 86 亿吨, 人均只有 330 余吨, 为全国人均水平的 55%; 石油探明储量 3.6 亿吨, 仅占全国探明储量的 1.2%, 人均拥有量只有全国平均水平的一半左右。在关系国计民生的 45 种主要矿产资源中, 除有色金属等少量几种资源储量相对比较丰富外, 其他主要矿产资源后备资源短缺的问题相当突出。更令人忧心的是, 甘肃的金昌、白银、嘉峪关、玉门等重点资源型城市或矿区, 均面临资源日益枯竭的严峻局面: 白银公司铜的服务年限仅剩 5—8 年, 铅、锌各 15 年左右, “镍都”金川公司镍、铜资源服务年限分别为 40 年和 30 年左右, 酒钢集团铁矿石的服务年限为 50 年, 玉门石油的服务年限仅为 13 年左右。这些城市的可持续发展均将受到资源不足的强力制约。

(二) 环境污染

甘肃城市环境污染主要分两类, 一类是以黄河甘肃段为主的水污染治理区, 一类是以白银、金昌等 4 个城市为主的二氧化硫控制区。新华社北京 7 月 8 日电 (记者李薇薇、陈菲、顾瑞珍), 在黄河甘肃段, 66.22% 的城市生活污水未经处理就直接排入黄河, 导致黄河水严重污染。据了解, 黄河甘

[收稿日期] 2007-12-21

[作者简介] 李淑华 (1965—), 女, 甘肃天水人, 西北师范大学讲师, 从事城市和区域经济管理研究

肃段废水排放总量为 2.12 亿吨,其中工业废水为 0.67 亿吨,占 31.5%,其余为城市生活污水和面源污染。甘肃省现有城市生活污水处理厂 11 座,能够达到二级处理的城市污水处理厂仅有 4 座,全部集中在省会兰州市,城市污水处理率平均仅为 34.7%。甘肃省许多企业建设于“一五”、“二五”期间,大多属于“三高一低”类型,污染防治历史欠账较多。另外,国家尚未出台排污许可证和总量控制的实施办法,甘肃省排污许可证发放和总量控制工作缺乏法律依据,难以在面上推开。

大气污染是甘肃城市环境污染的另一重要因素。年耗煤量 752 万吨,使兰州大气污染居于世界城市前列。经有关部门检测,兰州市大气污染的类型为煤烟型,其中二氧化硫、氮氧化物、二氧化碳以及 TSP 检测结果的全年日均值超出国家大气环境质量二级标准,特别是二氧化硫的浓度在冬季比夏季高出 30.3%。兰州城区全年 TSP(大气中总悬浮颗粒数)排放量为 42255 吨,全年 TSP 监测浓度为每立方米 0.669 毫克,比国家三级标准每立方米 0.3 毫克超标 2.3 倍。严重的大气污染使外界对兰州有“人在雾中行”的评价。

(三) 沙漠化

表现在土地沙化、水土流失、草场退化、植被破坏、地下水位下降、地表水日渐枯竭等方面。而生态环境脆弱又引发了干旱、沙尘暴、泥石流、洪涝等一系列自然灾害。土地沙漠化已严重制约甘肃经济发展和城市的可持续发展。

人们已深切地体会到沙尘暴愈来愈烈,愈来愈频,生存环境日益恶化。我国沙尘暴源区之一的民勤县,植被覆盖锐减,沙漠每年以 10 米的速度入侵绿洲,最大速度达 19.19 米,移动沙丘不断蚕食民勤绿洲,废弃耕地达 40 万亩以上,大片土地沦为没有生命的荒漠。春节一过,沙尘暴肆虐,千里黄沙漫天而过,严重时能见度不足一米,交通阻断,建筑物、电力受损,人们生活在一派恐慌之中。我省著名的旅游胜地敦煌月牙泉水位不断下降,由 50 年代的 5 米降至目前的 1.2 米,水域面积减少了三分之二。玉门北部沙丘近 20 年来南移 10 余公里。黄河上游玛曲湿地,水域面积锐减,数年之后,将面临枯竭的危险。

水土流失也是制约甘肃城市生态化发展的主要因素之一。水土流失以水力侵蚀、风力侵蚀、重力侵蚀(滑坡、崩塌、泻流)和冻融侵蚀为主。全省水土流失面积 38.92 万平方公里,占全省总土地面

积的 85.73%。

(四) 贫困

发展过程中的相对贫困人口伴随着人口浪潮、失业危机和贫富差距加大而增多。随之而起的不仅是贫困和失业的交互恶化效应,而且还会导致社会的动荡、失衡和引发生态退化问题。因此,消除贫困、最大可能地保障就业,既是社会绝对公平原则的体现,又是可持续社会发展实践必须解决的棘手问题之一。2006 年底,甘肃省贫困人口仍达 455.98 万人,绝对贫困人口为 139.41 万人。甘肃总体经济发展水平低,其贫困的广度和深度都比较突出,城市居民贫困问题已严重制约着经济的发展,影响着社会稳定,成为一个不可忽视的社会问题。

二、循环经济发展的一般过程和甘肃的实践

(一) 循环经济是一个分步骤、分层次发展的过程

1. 从概念看。广义的讲,循环经济包括经济、自然环境及社会三个方面的相互作用及相互衔接。是以高素质的劳动力、高级化的产业结构、低污染的环境质量以及可持续利用的资源等来保障长期持续的经济增长及其结构优化^[3]。广义的循环经济涵盖了经济发展、社会进步和生态环境三个方面,并努力追求这三个系统之间达到一种理想的优化组合状态。狭义的循环经济只强调经济与自然环境之间的协调发展。是以减量化、再利用、资源化为原则(即 3R 原则),以低消耗、低排放、高效率为基本特征,符合可持续发展理念的经济增长模式,是对大量生产、大量消费、大量废弃的传统增长模式的根本变革^[4]。狭义的循环经济,是以经济发展的可持续为中心,从生产环节入手,包含能源、矿产等不可再生资源的利用、经济过程之内的循环使用、以及所产生的废弃物对环境的排放等,兼顾经济与环境之间的协调和互利。从定义来看,循环经济的发展有个从特殊再到一般的过程。

2. 从发达国家的实践看。从发达国家循环经济的实践来看,循环经济发展经历了一个从微观到中观再到宏观的过程。微观层面是指企业内部的循环经济模式,中观层面指工业生态园区的建设,也就是企业与企业之间在生产中形成的良性循环,宏观层面指国家通过立法强制推动循环经济发展。

3. 从我国的实践看。随着国民经济的发展,我国也在逐步实践着循环经济的理念。从改革开放以前的三废综合回收利用,到改革开放以来的清洁

生产试点和 ISO140000 认证、创建环境保护模范城市、以及开展生态示范区建设等, 循环经济建设在我国逐级、逐步开展起来^[5] (PP. 386—387)。目前, 我国政府在科学发展观的指导下, 明确提出了循环经济的发展思路, 现已发布了《国务院关于加快发展循环经济的若干意见》, 从宏观上不断引导经济与环境协调发展。

基于以上认识, 不同的地区和部门在具体践行循环经济时, 应根据各自管理的领域和专业的特点, 有不同的侧重, 分层次、分步骤推进。

(二) 甘肃城市分步骤、分层次发展循环经济的实践

早在 1996 年, 由甘肃省环保局、省经贸委牵头, 在全省 5 个行业中选择 5 家企业进行清洁生产试点工作; 1999 年, 甘肃省环保局、省经贸委在省环科院成立甘肃省清洁生产指导中心, 建立和完善了省级清洁生产指导和信息服务系统; 2002 年, 受国家环保总局的委托, 以金川公司选矿厂为清洁生产试点, 甘肃省清洁生产指导中心承担并完成国家镍选矿业清洁生产审核指南和镍选矿业清洁生产技术规范的编写工作; 2004 年, 甘肃省在 10 余个重点行业确定 27 家基础条件较好的大中型企业(园区) 进行清洁生产试点工作, 加快了甘肃省实施循环经济和清洁生产的步伐。

甘肃省以清洁生产为切入点, 经过 9 年的探索, 为循环经济发展搭建了 5 个平台。一是政府导向推进平台。由甘肃省发展改革、经济主管、环境保护等有关部门形成推进循环经济的合力机制, 大力推进循环经济工作。二是产业结构调整平台。加大项目推动力度, 加快淘汰小水泥等能耗高、污染大、技术水平低的污染企业。三是资源综合利用平台。突出做好节煤、节电、节油、节水和降低重要原料消耗工作, 不断提高工业用水的重复利用率和固体废物的利用率, 积极推进清洁能源改造, 推进能源梯级利用。四是科技成果平台。甘肃省每年从全省排污收费中按一定比例提取环保科研专项资金, 支持全省环境保护和清洁生产技术攻关项目。五是示范试点建设平台。在区域层面, 抓好武威、嘉峪关等市的循环经济试点工作; 在行业和工业园区层面, 推动武威市凉州区循环经济试点和省内工业园区的清洁生产试点工作; 在企业层面, 组织好在 27 家企业中开展的清洁生产试点工作。

按照循环经济和新型工业化的要求, 甘肃省经委决定, 在以下重点领域实施循环经济: 一是有

色、冶金、电力、煤炭等有潜力的重点行业; 二是重点企业的节能、节材、节水、资源综合利用和清洁生产; 三是重点城市和区域生活垃圾、城市污水回收处理利用; 四是废旧金属、塑料、轮胎等废旧物资回收和再生利用; 五是粉煤灰、煤矸石等大宗工业固体废弃物的综合利用; 六是新能源、可再生能源的开发利用; 七是发展第三产业, 积极鼓励“绿色消费”; 八是限制高耗能、高耗水、高污染产业的发展; 九是淘汰现有浪费资源、污染环境的落后技术、工艺和设备。为做好这项工作, 甘肃省经委决定, 在全省开展 100 户企业的清洁生产试点工作, 抓好 30 户企业作为“零排放”试点, 建立 50 户节能资源综合利用示范企业。

三、以循环经济促进甘肃生态化建设的对策

第一, 全面落实科学发展观, 树立科学的政绩观。彻底改变各级政府部门单纯追求 GDP 高速增长的政绩观, 确立用全面的、实践的、群众的观点看待政绩。各级政府切实转变观念, 把发展循环经济, 建设生态城市和推进全面、协调、可持续发展的科学发展观紧密结合起来, 探索符合各地实际的循环经济发展模式^[6] (P143)。

第二, 大力推行工业生态园(区) 试点建设工作。工业生态园(区) 是推行循环经济的一种好方式, 模仿自然生态系统, 使资源和能源在这个工业系统中循环使用, 上家的废料成为下家的原料和动力, 组成一个闭合型的产业链条。尽可能把各种资源都充分利用起来, 做到资源共享, 各得其利, 共同发展^[7]。

第三, 建立健全法律法规体系。我国自改革开放以来非常重视环境法律法规的建设。自 1979 年制定了第一部环境保护法《中华人民共和国环境保护法(试行)》以来, 我国相继颁布了 5 个环境保护法律, 另外, 还先后颁布了 30 多个环境保护法规。这些法规内容丰富, 涉及生产和生活的各个方面, 其中有许多法律法规坚持了预防为主的原则, 体现了循环经济的基本思想。随着我国政府和企业对循环经济认识的逐步加深, 我国有关针对制造业“减量化、再利用、再循环”的法律法规应当逐步建立健全起来^[8]。

第四, 推行有利于循环经济发展的环境经济政策。通过政策调整, 使得循环利用资源和保护环境有利可图, 使企业和个人对环境保护的外部效益内部化。这包括: (1) 对一些亏损或微利的废旧物品

回收利用产业,对于废弃物无害化处理产业,可以通过税收优惠和政府补贴政策,使其能够获得社会平均利润率^[9]。(2)低息、无息以及减税制度。对制造业的“减量化、再利用、再循环”的项目实施低息、无息及减税制度。(3)资源回收奖励制度。目的是鼓励市民回收有用物质的积极性。(4)对倒垃圾进行收费。这种方法是最直接的刺激措施,它是根据所倒垃圾数量对人们进行收费。(5)征收原生材料税和垃圾填埋和焚烧税。征收原生材料税将促使人们少用原生材料、多进行再循环。填埋和焚烧具有成本低的特点,收取填埋和焚烧税使这条最便宜的垃圾处理途径的价格趋于上涨,因此可以使减量化和再生利用等显示其吸引力^[8]。

第五,以新型工业化带动循环经济。新型工业化立足于我国国情,面向世界,面向未来,面向现代化。既是对我国传统工业化的扬弃,也是对现代工业信息化的追赶。它以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,实现生产力的跨越式发展。新型工业化首先要通过高新技术创新,大力发展信息技

术产业,实现国民经济信息化,同时,它还要通过对传统产业的改造和结构优化,提升我国工业化的竞争力^[6](P160)。更为重要的,它还要兼顾就业,发挥比较优势,走城市化与工业化协调发展的道路。循环经济作为一种新的技术范式,一种新生产力发展方式,为新型工业化开辟出了新的道路。按照传统的“单程式”技术范式,以信息化带动工业化,发展高新技术产业,用高新技术改造传统制造业,全面提高资源的技术利用效率,当然也都是新型工业化的重要内涵,但却不是新型工业化的全部。循环经济要求在这一一切的基础上,通过制度创新进行技术范式的革命,所以,它是新型工业化的高级形式^[9]。

第六,增强人们的观念和参与意识,培育并完善社会中介组织。推进循环经济的发展还需提高人们环境保护和资源节约意识,为此要加强宣传教育,倡导生态价值观和绿色消费观,如提倡人们选择包装物较少或者可循环使用的物品而不是一次性物品,这样就可减少垃圾的产生^[7]。

[参考文献]

- [1] 石培基,罗哲.欠发达区域发展循环经济的理论思考与政策构想——以甘肃河西地区为例[J].甘肃社会科学,2006,(6).
- [2] 王耀,梁自兴.甘肃水资源调查之一[N].甘肃经济日报,2002-11-28.
- [3] 冯之浚.循环经济导论[M].北京:人民出版社,2004.
- [4] 马凯.贯彻和落实科学发展观,大力推进循环经济发展[J].中国能源,2005,(5).
- [5] 傅崇兰,陈光庭.中国城市发展问题报告[M].北京:中国社会科学出版社,2003.
- [6] 饶会林,郭鸿懋.城市经济理论前沿课题研究[M].大连:东北财经大学出版社,2001.
- [7] 赵亚凡,宋明大.循环经济——我国实现可持续发展的途径[J].城市规划汇刊,2002,(2).
- [8] 李健.论循环经济的制造业技术选择与保障措施[J].现代财经,2001,(4).
- [9] 解振华.关于循环经济理论与政策的几点思考[N].光明日报,2003-11-03.

Promoting Ecological Construction on the Basis of Recycling Economy in Gansu

LI Shu-hua

(College of Political Science and Law, Northwest Normal University, Lanzhou, Gansu, 730070, PRC)

[Abstract] Gansu is located in the interior. With the drought and little rain, it has fragile ecological environment. Most of the energy industry brings the bottleneck constraint to its ecological construction. Therefore, ecological construction in Gansu should develop step by step from the theories and practice of recycling economy perspective.

[Key words] recycling economy; Gansu; ecology; construction

(责任编辑 胡晓春/校对 谷雨)