

# 西部大开发中兰州发展优势、问题及对策浅析

○刘殿成

## 一、发展优势分析

**1. 独特的地缘优势** 兰州位于黄河上游的黄土高原西缘,在 E102°30'~104°30', N35°51'~38°之间,处于我国的几何中心,孙中山先生把其称为“陆都”。在西北几个大城市中,兰州最接近西北地区的人口重心(大约 E102°20' N37°30')和经济重心(大约 E100°30' N38°12');处在西北地区的“咽喉”地带,古代即为丝绸之路上的重镇,战略位置极其重要,中央派驻西北的许多机构,象军区、铁路局等,都设在兰州。这种独特的地缘优势,为兰州在西部开发中组织和协调西北地区经济发展提供了有利的条件。

**2. 中枢型的交通通讯位置** 兰州是西北的交通枢纽。陇海—兰新、包兰—兰青四条铁路在此交汇,连接四大干线方向,是西北地区唯一的一级铁路枢纽和最大的铁路编组站;西兰、兰郎、甘新、甘川等多条公路干线相接于此,同时正在筹建多条高速公路。1997年兰州市的铁路货运量达750万吨,公路货运量达3200万吨。通向西北、西南的多条光纤通讯线路,以及未来的“西气东输”工程都经过兰州。交通通讯的枢纽地位,把兰州市的地缘优势转化为经济优势。特别是本区受到地形等自然条件的影响,交通设施网络化受限制,更加强了兰州在西北运输体系中的枢纽地位。(见表1)

表1 西北铁路运网中省会城市的连通率和网尼克指数

城市	兰州	西安	银川	西宁	乌鲁木齐
连通率	4	5	5	7	5
网尼克指数	1	2	2	2	2

注:连通率指运网中该点到其它各点最短路径所经过的线路数目总和,计算公式为  $A_i = \sum D_{ij} (j=1 \sim n)$ , 其值

越小,通达性越好;网尼克指数表示从这个点到运网中最远一点的最短径道所经过的线路数目总和,其值最小的点就是该运网的交通中心。

**3. 特大城市的规模基础** 到1997年,兰州市区非农业人口共145万人,建成区面积164平方公里,国民生产总值达275亿元(1999年),属特大城市行列;城市交通、通讯、基础设施均具备一定基础。经过多年建设,兰州市已成为以石油化工、石油机械制造、有色金属冶炼为主的综合性基地,在全国居重要地位。兰州历史上就是西北的商品集散中心,近年来随西北商贸城的建设,中心地位得到加强,已经形成了一个立足甘肃,辐射西北,延伸到华北、中南、西南的多渠道、开放式的商业流通网络。

**4. 深厚的历史文化底蕴** 兰州市是一座历史古城,自西汉时期设置金城县,公元583年改称兰州,已有近1500年的历史。兰州自古是一个战略重镇,和平时期屯垦戍边,农业、手工业和商业得到发展,彩陶艺术独树一帜;隋唐时期,中西贸易繁荣,产生了著名的“丝绸之路”,作为丝绸之路的关口,“丝路”文化在此集中体现。抗战、解放战争时期,东部的一些经济文化机构搬迁至此,促进了经济的发展和文化的繁荣。兰州处在西北少数民族聚集区,多民族长期和平共处,文化相互融合,呈现出具有区域特色、民族特色的西北文化。兰州也是西北地区的科教基地。科技实力雄厚,有科研机构100多家,中科院和工程院院士13人,在应用物理、石油化学、高原大气、沙漠冻土等领域内多项成果居国际前沿;同时还拥有兰州大学等十多所高等学府。

**5. 强大的资源支持** 兰州地处黄河上游旅游资源富集区;水力水电资源丰富,可开发容量650万千瓦;兰州周围地区蕴藏丰富的矿产资源,特别是有色金属储量最为丰富,其中镍、钨等10多种稀有矿藏储量居全国首位;能源和原材料的密切结合,使本区

成为我国重要的有色冶金基地;兰州还是西北的“瓜果城”,盛产富有西北特色的农牧产品;悠久的历史多民族历史文化和西北独特的干旱半干旱自然景观完美结合,是极具吸引力的旅游资源;加上雄厚的科技实力和高素质的劳动者队伍,为兰州发展知识技术密集型的加工工业和商贸、旅游等第三产业奠定了资源基础。

## 二、问题及对策

### 1. 生态环境和城市基础设施建设有待加强

西部大开发是一个开发利用问题,同时更是一个保护问题;西北地区地处干旱半干旱内陆,地形复杂,生态环境脆弱;如果在开发中忽略了生态环境建设和保护,那么其结果很可能是一场生态灾难。兰州处在狭窄的黄河河谷盆地,加上重型的工业结构,使城市污染严重;此外,植被覆盖率低,水土流失严重;尽管近几年来各级政府都极为重视生态环境建设,但仍未能从根本上扭转生态环境脆弱的局面,兰州市森林面积仅为 7.5 万公顷,森林覆盖率只有 5.59%;城市基础设施目前普遍存在“超载运行”“超期服役”的问题,建成区人均绿地面积为  $2.51\text{m}^2$ (我国最大  $26\text{m}^2$ ),集中供热率只有 36.37%,用气普及率 65.05%,市区人均道路面积  $6.39\text{m}^2$ ,东西向交通压力大;城市可持续发展综合指数仅为 0.45(中等可持续)。

应借西部开发的时机,把兰州市的生态环境和基础设施状况提高到一个新水平。首先要继续加强南北两山和建成区的绿化工作,争取到 2015 年城区植被覆盖达到 60%,绿化率达 30% 以上;其次要加强西北沙漠边缘区和东部黄土高原水土流失严重区的绿化工作,建设兰州生态屏障;第三,对开发项目进行环境可行性论证和环境预审评价,把环境成本降到最低限度;第四,调整能源结构,提高油气、水电比例,把煤炭的比重降到 50% 以下(目前为 80%),建设集中供热、供气设施,使兰州市区大气中  $\text{SO}_2$  含量降到国家二级标准以上;第五,建设环境基础设施,包括废水处理,除尘除硫装置,固体废弃物处理、回收、利用等;第六,加强交通建设,针对市内交通密度大、用地紧张的状况,可以考虑东西向建设高速轻轨市内交通体系,象高架铁路或地铁等;对外交通方面,重点加强中川机场建设,增加航线和通航里程,提高兰州在航空体系中的地位。

**2. 结构调整势在必行** 兰州的经济结构存在两大特点,第一,以第二产业为主,其产值所占比例

高达 54%,且重工业占绝对优势,轻重之比为 1:4.5。第二,国有经济在国民经济中处于支配地位,其工业产值占工业总产值的 53.2%。这种经济结构,环境负面影响大,劳动生产率低,经济效益差(1996 年百元资金利率率为 5.2 元),对相关产业的带动能力弱,不利于中心城市职能的发挥。产业结构调整应朝“三高一低”方向发展,即高技术、高效益、高流动性,低环境成本。

首先,优先发展第三产业,主要包括金融保险、商贸旅游、交通通讯,把其作为主导产业。这些产业附加值高,对环境影响小,带动能力强,同时兰州市作为省会级的特大城市,西北地区的交通枢纽,具有发展第三产业的独特优势。当前特别要加强商贸城市建设,规范市场秩序,加大宣传力度,完善商品流通体系,使其成为西北商品进出的主渠道。

其次,发展现代农业。中央提出在西部大开发中要“退耕还林,退耕还牧”,这并不是说要放弃农业,而是放弃广种薄收的落后生产方式,发展高技术现代化的生态农业。如果粮食供应完全依靠中央政府,会增加对中央的依赖性,更何况万一东部地区粮食欠收又怎么办。甘肃省的粮食本来不能自给,兰州更是如此;今后兰州应结合东部大城市的经验,发展城郊农业,提高农业的产业化、商品化。要重点加强农业设施建设,推广农用地膜、蔬菜大蓬、优良品种、节水灌溉等农业新技术;利用“双退一还”的时机,发展林牧业和土特产品生产。

第三,用新技术来武装各产业部门,发展深加工、精加工和高技术工业,推动产业链向高层演进。对一些效率低,污染重的能源、原材料工业应当限制规模,加强技术改造,必要的可以关停或者迁出城区,周围的白银、金昌、靖远等城市以及榆中、皋兰等郊县都可以作为接替地区;同时调整市区产业布局,优化城市地域结构,提高土地利用效率。兰州应充分利用原材料丰富和科学技术雄厚的优势,发展精细化工、有色金属精练与深加工、精纺、精密机械制造等工业。西北地区本身不具备发展高技术工业的整体优势,但对兰州这样的经济、科技均具有一定基础的城市,高技术工业应作为主导产业。

第四,对国有企业进行现代企业制度改革,倡导投资主体多元化,鼓励个体经济、私营经济、外资经济等多种所有制的经济发展。

**3. 发展软环境急待优化** 为了西部大开发,中央给了西部地区许多优惠政策;地方政策的首要任

务就是把这些优惠政策与当地的实际相结合,制定相应的发展策略和计划,真正把政策优势转化为经济优势;为此,政策要有“三只眼”,一只眼盯中央政策,一只眼盯地方优势,一只眼盯国内外市场。市场经济倡导投资主体多元化,政府尽管仍然是一个重要的投资主体,但主要集中在基础设施和社会公用事业方面;在竞争性领域主要依靠企业投资、银行投资、股份制等多种灵活方式;政府主要进行宏观管理,为西部开发创造一种良好的软环境。对兰州来讲,软环境建设显得尤为迫切。

西北作为一个大市场,有丰富的资源和优惠的政策,对东部和国外的大企业和财团具有很强的吸引力;它们要进入西北,兰州是个“桥头堡”,其西北地区的分支机构一般设在兰州;应该抓住这个机会,吸引它们到兰州来。首先要制定西部开发兰州近期和远期(10年以上)规划,确定长远发展目标、策略;其次提高政府效率,简化落户手续,为投资者进驻兰州提供方便;第三制定投资优惠政策;为了促使结构优化,应抓紧制定相关产业政策和财税政策,象高技术企业减免税,出口退税,提供贷款担保,定期免税等;同时考虑设立政府配套基金,投资风险基金等来鼓励投资;第四,保证公平,依法治市,提高政府信

誉,坚持政策的一贯性,必要时可以通过立法等形式确保政策执行;第五,加强西北城市间、地区间的政府协作,建立领导之间的定期协商会晤机制,共商西北开发战略,兰州作为中心城市,应当发起并承担这一任务。

**4. 维护社会安定和形象建设至关重要** 西北是少数民族聚集区,又处在重要的战略位置,社会安定事关全国大局。兰州城市规模大,外来人口多,加上国企改革,下岗失业严重,种种不安定因素叠加,导致社会不稳定。城市形象建设至关重要,城市不主要是通过产品、信息、服务输出,更要通过文化和形象的辐射来影响和带动区域及其它城市。兰州作为甘肃和西北的窗口,应抓紧制定城市远期规划,搞好形象设计,突出西北特色、民族特色;建立完善的社会保障体系,解决就业问题;加强打击犯罪力度,加强社会文化建设,形成文明、健康、向上的社会风气;这样才能真正成为能够带动西北地区发展的中心城市。

### 注释:

①文中所用数字,除特殊说明,均为1998年数据。

②文中所说西北区主要指陕、甘、宁、青、新五省区。

(作者单位:西北师范大学软科学研究中心)

(上接第9页)

主线,全面开发旅游资源和旅游产品,提高甘肃旅游风景区的知名度,大力发展旅游业。

二是适当降低国有经济的比重,加强国有经济的控制力,大力发展非公有制经济。通过国有经济与非国有经济的资产重组或亏损国有企业的股权转让、债权转股权等形式降低国有经济的比重,给非国有经济更大更灵活的发展空间。除国家明令禁止的特殊行业和特殊产品外,其它行业和产品,非公有制经济都可以依法生产和经营,注册资金不限,经营规模不限,地域不限。在经济政策、发展条件和生产要素的配置上,对各种经济成分一视同仁,创造公平竞争、共同发展的环境。

三是加快乡镇企业的发展。鼓励其发展农副产品加工,推动其与东部沿海乡镇企业的合作,使其一开始就尽可能地采用先进技术和提高经营管理水平,逐步走上高投入高产出的发展路子,最终以技术和资本取代劳动,引导其加快产品开发,争创名牌产品,形成品牌优势。

### 5. 加快国有企业改革和发展

一方面,以建立现代企业制度为方向,坚持“抓大放小”的基本思路,勇于创新,敢于作大胆的探索和尝试。国有企业不拘泥于国有独资形式,而应转向产权主体多元化的组织形式。国有中型企业可因企制宜,自主选择适应企业发展的组织形式和经营方式。积极探索新的公有制实现形式,除股份制、股份合作制外,可尝试基金会制、技术入股等形式。另一方面,对全省国有企业要有重点、分层次地加以改革。对亏损的重要行业,可通过资产重组、技术改造、减员增效,使亏损额和亏损面下降,进而实现全行业扭亏;对骨干企业和优势企业,可通过资本运营盘活存量资产,实现低成本扩张,有条件的实现强强联合,组建大型企业集团;对那些产品无市场、改造无希望、严重资不抵债的企业,以及那些浪费资源、技术落后、污染严重、质量低劣的小企业,要下决心实行破产关闭。总之,国企改革是一个长期而复杂的系统工程,是一个边摸索、边实践、边总结、再实践的过程。

(作者单位:兰州大学经管学院)