

企业之间的利益联结,立足于建立“风险共担、利益均沾”的机制,坚持自愿、互利、自主经营的原则,发展股份合作、专业协会等多种形式的牧民专业合作组织。

第三,要进一步调整生产力布局。要根据牧区人口居住分散、交通不便、信息闭塞、工业化程度低、城镇缺少产业支撑、生产生活成本高、社会事业发展滞后等实际,将人口向优势地区转移,将各类生产要素向城镇集中,尽量减少牧区人口。一是加快示范园区建设。将生态极度恶化、已经失去生产生活条件地区的牧民向优势地区转移。二是加快城镇化进程。要加快发展城镇经济,创造更多的就业岗位,吸纳牧区劳动力;要提高牧民的劳动技能,增强其就业和创业能力;要加强城镇基础设施建设,发挥城镇功能。三是加快推进牧区工业化进程。要从加强基础设施建设、建立工业园区起步,从畜牧业产业化经营,发展畜产品加工业切入,把资源优势转化为经济优势,为转移牧区富余劳动力创造更多的就业岗位,增强反哺畜牧业的实力。

第四,要解决好农牧民的长远生计问题。要把解决牧民脱贫致富、生态移民结合起来,帮助农牧民改变落后的生产方式,积极培育生态畜牧、藏医藏药、旅游等具有高原特色的绿色产业。不断提高农牧民的收入,加快发展教育、卫生、文化等社会事业,使他们早日过上小康生活。

第五,要争取全社会的广泛支持。要通过电视、报纸、广播、网络,广泛宣传生态文明、环境文化,宣传黄河源区保护的重要意义,吸引国内外人士关注黄河源区,爱护黄河源区,保护黄河源区,从人力、财力、物力等各方面,参与和支持治理建设行动。要加强环境动态监测与评价,推广先进的环境治理技术,完成好规划确定的科技支撑项目。

第六,根据甘南地处黄河、长江上游,生态环境恶化所产生的严重后果,建议国家将甘南黄河重要水源补给区的生态环境保护与建设列入国家“十一五”发展规划和“十一五”西部开发规划,重点给予支持。

(作者单位:兰州商学院)

# 大西北投资贸易



## 区域协作研究

席晓勇

大西北地区位于亚欧大陆腹地中心,在行政区划上包括陕、甘、宁、青、新五省区,是我国土地面积最大,但经济发展水平相对落后的经济区域。近年来,大西北地区的投资规模不断扩大,对外贸易有所发展,有力地促进了经济增长和结构转变,但投资贸易中存在的问题仍然不容忽视。

一、大西北投资贸易发展现状及存在的问题

(一)大西北投资发展现状及存在的问题

### 1.投资主体单一

大西北地区与东部地区相比,矿产资源十分富足,劳动力及土地等生产要素价格低廉,理应吸引更多的投资者。然而2001-2006年《中国统计年鉴》数据表明,国有经济仍然是大西北地区社会固定资产投资的主体,外商经济和港澳台经济所占比例很低,尚不及全国平均水平的1/4。

### 2.投资率较高,但回报率偏低

近几年来,大西北地区一直保持着较高的投资率,2001-2006年,大西北地区的投资率始终比全国平均投资率高出十几个百分点,但投资回报率明显低于东部地区。

### 3.资金分配不均,城乡差异较大

大西北地区城乡固定资产投资资金差距较大,资金大部分用于城镇地区,农村以农户自主投资为主。2006年,西北地区全社会固定资产投资共5977.6亿元,其中城镇固定资产投资占投资总额的91.2%,而全国平均为84.9%;农村固定资产投资仅占西北地区固定资产投资总额的8.8%,而全国

平均为15.1%。

(二)大西北贸易发展现状及存在的问题

### 1.大规模商品交易市场数量较少

大规模专业化商品交易市场有益于商品流通和经济发展,对于形成大商业、大流通、大市场具有重要作用,然而这样的商品交易市场在大西北地区数量较少。2006年我国国内拥有亿元以上商品交易市场3876个,而西北五省仅133个。

### 2.消费需求偏低,二元结构明显

2006年,大西北地区全社会商品零售总额比2001年增长76.8%,但总体消费需求偏低,二元结构明显,社会消费品零售总额不及全国的4.4%,县一级的比重在6.0%附近浮动,市一级的比重在4.5%左右;而县以下的比重仅为3.0%(见图1)。

### 3.对外贸易发展滞后

大西北地区历史上曾经作为我国古代的“经济特区”,著名的“丝绸之路”使得我国与中亚地区的经贸关系非常密切,但是到了近代,对外贸易一直在低水平、低层次上徘徊。2001-2006年,西北地区进出口商品总值虽然有了较大幅度的增长,但在全国所占的比重很低,最高时期仅为1.37%。(见图2)

## 二、原因分析

(一)传统体制下不合理的工业布局

在计划经济时期,大西北各省区建立了一大批结构雷同的采掘业和原材料工业企业,这些企业一般是中央部署企业。这种“植入式”布局企业的外部联系主要是与东部沿海加工工业的单一

纵向区际产业联系,而与当地其他产业的横向联系很弱,在西北地区形成发展“飞地”,加剧了区域经济二元结构。

(二) 行政性分权及政府绩效考核机制的负效应

我国地方各级政府实行分权管理和财政包干制度,政府官员的绩效考核与当地的经济发展水平正相关。如此的制度安排使得地方政府盲目投资、重复建设,导致地区间产业结构趋同,资源配置效率低下;地方政府间各自为政,实行地方市场分割和地方保护主义,严重地阻碍了经济资源的自由流动和跨地区的经济合作。

(三) 城乡二元结构对经济增长的制约

大西北地区农村地广人稀,农民受教育程度低,自然条件恶劣,农村地区经济发展比较困难,城乡经济发展二元结构凸现。城乡居民收入差距较大,以农民为主体的低收入群体造成了西北地区整体消费水平偏低,不能满足经济增长对消费需求扩张的要求,使得最终消费对经济增长的贡献份额减少,无法有效拉动经济快速增长。

(四) 粗放型经济增长方式的长期采用

大西北地区是我国能源的富集地,矿产资源储量居全国前列,能源的开采和加工一直以来是西北五省区的支柱

产业。由于各种原因,西北地区的经济增长长期以来都是采取高投入、高消耗、高排放、低产出、低效率的粗放型经济增长方式,其结果是盲目建设、重复生产、设备闲置、能源浪费、效益低下。

(五) 观念陈旧制约经济发展

大西北地区远离国家政治、经济中心,自给自足的自然经济形态和以地缘、血缘、宗教为联系纽带的传统生活方式,铸就了大西北地区人民封闭、保守的观念。一些企业和老百姓现代商品经济的观念淡薄,小农意识、小打小闹的思想比较严重,导致一些优势企业和产业难以做大做强,民营经济发展严重滞后。

三、大西北区域投资贸易协作的对策建议

经济全球化与区域一体化是当前世界经济发展的两大趋势。大西北地区要想获得发展,缩小与东中部地区的差异,促进区域内经济的共同繁荣,必须走投资贸易协作发展之路。

(一) 加强投资环境建设,加大对外开放力度

投资环境差是大西北五省区共同存在的问题,西北五省区应统筹规划,以改善投资环境为目的,加强五省区交通网络等基础设施建设,为吸引国内外投资创造良好的条件。同时,西北地区应加大对东部和国外资本的开放力度,

采取放开一部分市场、取消外商投资比例限制等措施发展非公有制企业,依靠“三资企业”推动经济增长。

(二) 加强区域交流合作,联合发展优势产业

近几年,西北五省区从地缘相接、产业结构趋同、优势产业互补性强、发展经济协作便利的实际情况出发,建立了西北五省区党政主要领导联席会议制度,有力地推进了五省区间的合作与交流。在今后的协作上更

要以“优势互补、互惠互利、联动发展、共同繁荣”为原则,以企业为主体,以市场为手段,推动合作向高层次、宽领域、全方位迈进。

(三) 制订优惠投资政策,吸引民间资本投入

大西北地区要获得快速发展,就要从根本上解决资金匮乏的问题。为此必须大力发展非公有制经济,鼓励民间资金的投入,通过多渠道、多形式吸收各方面的资金。大西北地区的穆斯林民族与中东地区在文化、历史、语言、生活和宗教信仰等方面有许多共同之处,应充分利用相互之间的这种亲缘关系发展投资与经贸合作。

(四) 消除地区贸易壁垒,共同建立统一市场

建立一个竞争有序、开放统一的大西北商贸市场是西北五省区进行区域协作,实现区域经济一体化的基础。如果没有它的支撑,就无法保证区域内市场主体的公平有效竞争,无法防止地方政府的行政干预,无法实现区域内资源的有效配置。因此,西北五省区政府应取消一切妨碍区域市场一体化及商品要素自由流通的政策规定,促进市场的发育与完善。

(五) 利用沿边区位优势,协作发展边境贸易

大西北地区具有沿边开放,发展边境贸易的区位优势。新疆与中亚8个国家接壤,新疆的阿拉山口、霍尔果斯、红其拉甫等口岸初具规模。中亚诸国经济与我国经济具有很强的互补性,西北兄弟省应共商发展大计,利用新疆这个“桥头堡”,加强边境贸易,发展外向型经济,将产品打向中亚、西亚市场。

(六) 发挥政府指导作用,联合进行产品推介

大西北地区物产丰富,具有宝贵的文化遗产,特有的生态条件,独特的民族风情,特色的地方小吃,但由于长期以来交通不便,信息不畅,经济落后,与外界交往稀疏,一些地方特色产品和旅游景点没有得到有效推广。大西北地区政府应联合举办投资贸易洽谈会,争取合作项目,吸引国内外企业来大西北进行投资贸易。

(作者单位:西北师范大学学生工作处)

图 1

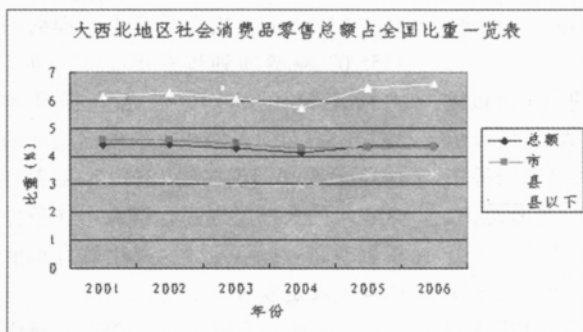


图 2

