

· 西部经济与社会 ·

黄河上游玛曲湿地可持续发展研究

孙平发 吉亚辉

(西北师范大学经济管理学院 甘肃兰州 730070)

摘 要:近年来,黄河的断流问题日益严重,导致这一后果的直接原因是上游水量的不断减少。玛曲湿地作为黄河上游的重要水源地,它的发展不仅关系到本地区经济的可持续发展,更事关黄河水资源的安全,关系到整个国家的生态和经济安全。为此,文章在论述了玛曲黄河湿地可持续发展的必要性和重要契机的基础上,主要分析了玛曲湿地在可持续发展中存在的问题,并提出了相应的对策建议。

关键词:玛曲湿地;可持续发展;问题;契机;对策

中图分类号:F124.5 **文献标志码:**A **文章编号:**1672-8505(2008)02-0079-02

On the Sustainable Development of Maqu Wetland on the Yellow River

SUN Ping-fa JI Ya-hui

(School of Economics and Management Northwest Normal University Lanzhou Gansu 730070)

Abstract: The cutoff of the Yellow River becomes more and more serious in recent years, the direct account of which is the reduction of water volume in upstream. Maqu Wetland is the crucial headwater of the Yellow River, whose protection counts for the sustainable regional development and safety of the whole Yellow River. The article elaborates current situation and problems in sustainable development Maqu wetland, and puts forward practical countermeasures.

Key words: Maqu wetland; sustainable development; problems; turning point; countermeasures

随着人类经济的持续、高速发展,人类活动对环境和自然的破坏力度进一步加大,环境对经济发展的制约作用也越来越明显。玛曲湿地作为黄河上游的重要水源地,它的发展不仅关系到本地区经济的可持续发展,更事关黄河水资源的安全,关系到整个国家的生态和经济安全。江泽民同志曾指出:“改善生态环境,是西部地区的开发建设首先必须解决的一个重大课题。如果不从现在做起,努力使生态环境有一个明显的改善,在西部地区实现可持续发展的战略就会落空,而且我们整个民族的生存和发展条件也将受到严重威胁”。因此,对黄河玛曲湿地的可持续发展研究十分必要且刻不容缓。

一、玛曲黄河湿地可持续发展的必要性和重要契机

玛曲作为“天下黄河第一湾”,是我国唯一以黄河命名的县份(藏语称黄河为玛曲),向来素有黄河“蓄水池”和“中华水塔”之称,是黄河的重要水源补给区,是我国重要的“江河源”、“生态源”。湿地与森林、海洋并列称为全球最主要的三大生态系统,被誉为“地球之肾”,是最有价值和生产力很高的生态系统,具有巨大的资源潜力和生态调节功能,是陆

地上的天然蓄水库。^[1]大片沼泽湿地在丰水期可以蓄存大量的河水、降雨等,而在枯水期则将蓄存的水量补充给黄河,从而确保了黄河的水量,维护了黄河中下游地区的农业生产和生态安全,从而有力支撑了我国经济的可持续发展。

但长期以来,玛曲湿地存在着大量超载超牧和粗放经营等人为破坏行为,它们与自然因素共同作用,对玛曲湿地造成了严重破坏,这已成为当地畜牧业发展和区域生态安全的潜在隐患。在我国面临水资源短缺的今天,玛曲湿地作为黄河的重要水源地,是黄河流域的生态前沿和生态保障,它的可持续发展关系到黄河水资源的安全,进而会影响到我国经济社会的可持续发展。作为少数民族聚居地和西部大开发战略的指涉区域,玛曲湿地的可持续发展将具有经济、社会、政治等各方面的重大意义。

目前,各级政府已经认识到了玛曲湿地可持续发展的重要性,并制定和出台了一系列关于玛曲湿地可持续发展的政策。2001年3月16日,国家环保总局批准玛曲为首批国家级生态功能保护区试点(环函〔2001〕49号)。甘肃省及甘南州政府对于黄河重要水源补给生态功能区的保护与建设也

收稿日期:2008-02-27

作者简介:孙平发(1983-),男,藏族,西北师范大学经济管理学院硕士研究生,研究方向为区域经济学。

非常重视,于2005年编制了《甘肃甘南黄河重要水源补给区生态保护与建设规划》。其中《规划》分近期和远期两个阶段实施,近期以草原、森林、湿地封禁保护为重点,目的是初步扭转该区域生态环境的恶化趋势;远期以增加水资源补给为主要目标,致力于加大综合治理力度,建成完善的生态环境保护综合体系,形成与生态环境相适应的产业体系。^[2]这些政策的出台和生态功能区、保护区的建立,为玛曲湿地的可持续发展提供了良好契机。

二、玛曲湿地发展中存在的问题

近几年来,玛曲湿地水土流失和草场退化、荒漠化不断加剧,严重影响了黄河流域的水土保持和牧民的生产生活。湿地和草场的大面积萎缩,严重阻碍了其“蓄水池”功能的正常发挥。玛曲湿地“高原水塔”功能的逐年减弱,使黄河上游水流量不断减少,这已成为黄河下游水资源紧张和断流的重要原因。目前,玛曲湿地生态环境恶化的趋势仍没有得到有效遏制,生态环境破坏的范围仍在扩大,已经影响到玛曲甚至整个黄河流域的经济发展。玛曲湿地遭到破坏,是人为因素和自然因素长期共同作用的结果,但人为因素是主要原因。其问题主要体现在以下几方面:

1. 草场产权不明晰,产生了大量的负外部性。草场资源作为公共资源,其所有权具有公有性质。由于对草场产权归属没有明确、合理地划分,造成了大量的超载放牧行为,使个人超载放牧的收益与成本严重不对等,产生了大量的负外部性,导致了“公用地悲剧”的发生。解决负外部性的最有效手段是明晰产权,但要真正实施存在很大难度。藏民族作为从事畜牧业生产的主要几个少数民族之一,向来就有逐水草而居的习惯和传统,这对草场产权的划分本身带来很大难度。同时产权本身实现的过程也需要有大量成本和管理费用产生,这些就影响了产权明晰化的进程。近年来采用的“双承包”制对产权明晰化具有积极作用,但要得到全面贯彻执行还需时间,存在一定困难。

2. 畜牧业生产方式落后、经营粗放。玛曲作为藏民族聚居的纯牧业县,畜牧业在其经济发展中占有极其重要的地位和作用。目前,玛曲的畜牧业生产主要是靠传统生产方式,它表现为从事畜牧业生产的过程中科技含量低,经济效益低下,以单纯追求畜牧种群数量的扩大来实现经济和收入增长。传统生产造成了大量畜牧种群的存在,这使草场资源的供求严重不平衡,进而发生超载超牧,导致了湿地、草场的不断退化。

3. 生态保护的利益补偿机制不健全。由于历史原因和地理条件的限制,玛曲经济社会发展滞后,贫困和落后成为发展中的主要特征。在生存需要的压力下,人们只能强化对资源的使用。贫困与生产力低下的现实相结合,产生了“贫困—过度放牧—贫困”的贫困恶性循环累积。但贫困并不是环境退化的真正原因,贫困本身并不必然导致环境退化。环境退化取决于贫困人口拥有多大的选择余地以及他们对外界压力和刺激所能做出的反应方式。如果他们能够通过使用免费的公共财产或其开放的外部资源来补充自身稀缺的

资源,对环境破坏的行为将大为减少。^[3]从经济学角度看,如果人们从破坏中获得的收益得不到补偿,那么破坏就不可能停止。近年来,国家对环境 and 生态系统的功能有了明确认识,并大力推行了“退牧还草”制度。但是缺乏从整个国家和经济生态协调发展角度来进行通盘考虑,也没有建立有效的利益补偿机制,“退牧还草”的利益补偿缺乏长效机制,不能从根本上解决问题。由于利益补偿涉及到中央和地方政府以及地方政府之间的利益关系,其实施机制如何建立是一个系统工程,其成本巨大。此外,利益补偿机制中补偿标准划定的难题也阻碍着补偿机制的早日建成和完善。

4. 草场管理存在困难和缺陷。资源所有权属于国家,而其管理权则赋予了相应的地方政府。当然,各级地方政府为实现湿地(草地)资源的合理利用和可持续发展,出台了一系列法律、法规来规范对草场资源的开发和利用。但由于信息闭塞、交通不便和人们的法制观念淡薄,造成管理成本过大,草原管理执法困难重重。另外,政府管理人员本身认知水平低下和政府在经济利益驱使下的不当介入,造成了管理中的一大缺陷。近年来,冬虫夏草日益受到市场和人们的青睐,虫草价格不断飙升,大量本地和外地人员从事挖掘虫草的活动,极大地破坏了草地系统。地方政府从自身利益出发,在收取一定管理费用后,也默许人们挖掘。在管理不到位的情况下,为了收回成本,人们只会挖更多的虫草,从而加大对草场资源的破坏。

5. 草地建设投入不足,科技服务体制落后。一个原生态的没有人类活动参与的自然生态系统,是不存在生态与环境问题的,只有当自然环境与人类活动相互影响和作用时才会产生和出现生态与环境问题。^[4]草地和湿地作为一种自然资源和生态系统,在遭到人类破坏后,对其进行保护和投入是理所当然的。据不完全统计,1949—1989年间,国家对草地建设投资总额约46亿元,平均每公顷已利用草地每年只有3角钱。^[5]在对草场资源的投入中,科技投入显得尤为重要,通过科技投入可以有效提高畜牧业的生产率,缓解草场压力。但由于科技服务的不到位和服务体制的落后,加上生态系统遭到人为破坏后的虫害和鼠害泛滥,这些因素共同作用使草场资源破坏严重。

6. 传统生活方式和文化观念对草场资源造成压力。依赖于草地而存在的草地畜牧业历来是藏民族的支柱产业。玛曲作为藏民族的聚居地,游牧文化得到极大的发展。居住的地理、气候条件造就了藏民族独特的生活方式和饮食习惯。为了抵御寒冷的气候,高热量的牛羊肉成为了必然的食物选择,皮毛衣物也成为藏族的着装必备品。历来以畜牧种群的大小来判断财富多少的财富观也构成了藏族对于畜牧业的特殊爱好。由于经济、社会发展落后,传统风俗、意识形态等非正式制度的变迁缓慢。特殊生活习惯和价值观念的存在,衍生出了对畜牧业产品的巨大需求,从而对草场资源造成压力。

三、对策建议

要实现玛曲湿地经济、生态的协调和。(下转第103页)

集团化的操作和新投资的方向看,新华联似乎没有完全局限在这五个方向。2005年8月,新华联集团成功控股湖南伟鸿食品公司,进军餐饮行业。2006年6月,新华联在北京成立新华联矿业投资有限公司,正式进军矿产资源领域。这些新动作,又使得新华联未来的行业发展充满未知变数。

多元化的扩张应该是有限而稳步的,如果行业的扩张超过企业能力边界,就必需进行战略收缩,集中精力培育少数行业核心竞争力。只有这样才能增强整个集团的经营效益,才有可能在涉足行业中达到数一数二的位置,在全球化的竞争中拥有竞争优势。

[责任编辑 刘 瑜]

(上接第 80 页)

可持续发展,必须制止人为因素的破坏。建设生态经济,经济手段十分重要,但政治领导更是无可取代。各级政府需要大力宣传和培育生态经济思想,制定出所需的各种政策,引导和促成湿地可持续发展的实现^[6]。为使玛曲湿地实现可持续发展,可以从以下方面给与关注:

1. 进一步明晰草场产权,完善“双承包制”,建立切实可行的草场管理制度。在草场所有权归国家所有的前提下,加大力度推进草场使用权的“私有化”进程,使草场资源的使用权落实到具体的责任主体。制定草场合理的载畜量,通过完善牲畜和草场的双承包,使牧民对承包的草场实现收益和风险的自我承担,从而在实现牧民自身经济利益的最大化过程中,使畜牧业生产中产生的负外部性内部化,有效避免“公用地悲剧”的发生。同时,产权的执行比产权的划分更为重要,产权的有效实现需要政府的介入。各级政府需要结合实际,制定出一系列切实可行的法律、法规,并通过各种途径做好法律宣传工作,进一步加大对草原产权的保护和执法力度,真正做到“有法可依,有法必依,执法必严,违法必究”。

2. 加大科技投入,改变传统生产方式,大力发展现代畜牧业。在畜牧业生产中,要加大科技宣传和科技投入力度,引进和培育优良的牲畜品种,建立良好的科技服务体制。加大资金投入建设人工草场,将天然放牧和牲畜的圈养相结合,进一步提高牲畜的出栏率和商品率,实现畜牧业的高效、集约生产,提高经济效益。产业是经济发展的支柱,玛曲作为纯牧业县,要实现经济、生态可持续发展离不开现代畜牧业的发展。由于玛曲地属青藏高原的一部分,畜牧业产品中的奶、肉制品具有极高的营养价值,畜牧业产品具有独特的优势。今后,要以畜牧业产品为突破口,大力培育和发展特色优势产业。

3. 在注重保护的前提下,大力发展现代旅游业。随着人们生活水平的提高,回归自然和享受自然已经日益成为人们新的消费理念。旅游业作为一种新兴产业,被人们称之为“无烟产业”、“朝阳产业”,它的有效发展可以带动地区经济增长和促进就业,因而已成为现代经济的重要组成部分。玛曲作为黄河首曲,集湿地、草原自然地貌和藏民族独特的

参考文献:

- [1] 王国刚. 大失败——经济学家眼中的中国失败企业家 [M]. 北京: 科学技术文献出版社, 2004.
- [2] 文岗. 给中国家族企业开一剂药方 [M]. 北京: 中国纺织出版社, 2003.
- [3] 邢旭东, 桑海. 新华联——多元化路标 [M]. 北京: 中国经济出版社, 2005.
- [4] 李蔚, 吴峰. 忠告海尔 [J]. 企业管理, 2003(7).
- [5] 李蔚, 尧军文. 迷途的茅台 [J]. 企业管理 2003(9).
- [6] 李蔚, 尧军文. 方正生死坎 [J]. 企业管理 2003(10).

风俗、文化传统于一体,具有很大的发展优势。今后旅游业要当作玛曲的主导产业来抓,要以甘南“香巴拉旅游节”为契机,积极宣传,并搞好配套服务和旅游景点建设,要在有效保护的前提下,发掘传统文化的现代价值,大力发展湿地、草地旅游业。

4. 加大财政投入,建立有效的利益补偿机制。利益补偿作为一种制止破坏环境的经济手段,需要各级财政的大力投入。随着我国经济的不断发展,国家对生态保护的投入也越来越多,但考虑到本地区经济发展的落后性和地方财政可支出少,中央政府还需加大财政投入和转移支付的力度,并要组织和研究利益补偿的长效机制,国家可以考虑实行“生态保护税”。在近期,可以实行水资源差别定价,同时对企业征收破坏环境税(污染税),并将此收入作为利益补偿费用。

5. 加大科教投入,增加人力资本存量。人是生产中最活跃的要素,在进入知识经济时代的今天,人力资本的作用越发重要。知识具有的正外溢性和收益递增性,可以有效抵消经济发展中的收益递减效应,从而促进经济的可持续发展。人力资本作为知识的有效载体,必然会对经济和社会发展产生强大的推力。同时,随着受教育水平的提高,人们的环保意识和环保手段都会相应得到增加,从而为社会、经济、生态的协调和可持续发展提供了可能和必要保障。

参考文献:

- [1] 周海林. 可持续发展原理 [M]. 北京: 商务印书馆, 2004: 33.
- [2] 袁国友. 中国少数民族生态文化的创新转化与发展 [J]. 云南社会科学, 2001(1).
- [3] 张巨勇. 民族地区资源利用与环境保护论 [M]. 北京: 民族出版社, 2006: 341.
- [4] 何岩, 吕宪国. 我国湿地的保护和合理利用 [J]. 中国科学院院刊, 1995(4).
- [5] 李国林. 等. 保护“中华水塔”迫在眉睫 [N]. 兰州晨报, 2007-01-28.
- [6] (美) 莱斯特·R·布朗. 生态经济: 有利于地球的经济构想 [M]. 林自新, 等. 译. 北京: 东方出版社, 2002: 291.

[责任编辑 谭金蓉]