

浅析跨国民族问题与西部开发战略

王允端

(西北师范大学知行学院, 甘肃兰州 730070)

摘要: 中国是一个跨国民族众多的国家, 绝大多数跨国民族分布在西部地区。跨国民族及跨国民族问题应予以高度关注。正确认识西部的跨国民族, 合理解决跨国民族问题, 是顺利实施西部大开发战略的重要问题所在。

关键词: 跨国民族; 跨国民族问题; 西部大开发

中图分类号: D633.1 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-598X(2011)01-0028-03

从现实情况看, 中国西部跨国民族地区经济社会发展总体形势良好, 但在发展中也存在一些问题, 有些问题甚至相当突出。由于本地区是多民族聚居地区, 而许多民族属于跨国而居的跨国民族, 因此这里的发展问题显然不同于内地。在加快推进西部大开发过程中, 不仅仅关注国内各民族之间的关系, 更必须正视西部众多的跨国民族问题, 因为这里的跨国民族问题最复杂也最突出。跨国民族问题的好坏有可能影响到我国西部开发战略能否顺利实施, 甚至影响到国家的安全稳定和国家间关系的正常发展。

一、正确认识西部跨国民族是推进西部开发战略的关节点

跨国民族是在人类社会的发展进程中, 由于人们共同体的民族范畴与人类社会的国家范畴交错重叠而产生的一种普遍现象。跨国民族是指那些在历史上由于民族迁徙、战争、外族入侵、民族分割等原因造成的跨居两国或多国并具有不同的政治认同的同一民族, 是一个“兼具国际关系与族际关系和政治与文化内涵的特殊族体”。^[1] 造成跨国民族的基本原因是“各人类集团之间的自然地理界限日渐模糊”以及“国家和国家之间的政治界限日益分明。”^[2] 现代社会中, 随着经济全球化的发展, 大规模的民族迁徙现象也时有发生, 各民族间的流动性大大增强, 同一个民族跨国界而居的现象也就越来越突出, 随之而来的问题也愈来愈复杂。因此, 跨国民族应予高度关注。

我国是一个多民族的国家, 共有 55 个少数民族, 绝大多数主要分布在西部地区。实施西部大开发, 不仅是贯彻落实全面建设小康社会的重要步骤, 而且也是民族地区加快发展的重要历史机遇。西部大开发所涉及地区是我国少数民族集中的地方。全国 55 个少数民族中有 48 个聚居在西部, 全国少数民族人口的 70% 以上生活于西部, 全国 5 个自治区全部在西部, 30 个自治州中的 27 个在西部, 民族自治地方占整个西部面积的 85% 左右。从这个意义上讲, 我国西部开发的主要对象是少数民族地区。而在这些少数民族中, 又有一半以上是跨国民族。因此, 高度重视西部的跨国民族, 就成为大力推进西部开发战略的关节点。

我国西部的跨国民族主要分布在西北和西南地区。西北的跨国民族主要有哈萨克族、俄罗斯族、柯尔克孜族、维吾尔族、塔吉克族、乌孜别克族、塔塔尔族和回族, 他们主要聚居在中国与俄罗斯、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、阿富汗等国边界线相连或不相连的地区。西南的跨国民族则多达 20 余个。其中跨居中越两国的有京族、壮族、布依族、彝族、仡佬族、哈尼族; 跨居中缅两国的有独龙族、傈僳族、布朗族、怒族、阿昌族、德昂族、傣族等; 跨居中印两国的有珞巴族、门巴族; 同时跨居中越、中老的有苗族、瑶族、佤族; 跨居中老、中缅的有拉祜族; 跨居中缅、中印的有景颇族; 另外, 跨居越南、缅甸、老挝等国的有汉族; 跨居印度、尼泊尔、锡金、不丹、克什米尔等多国和地区的有藏族。^[3] 由于受历史、自然和区位等诸多因素的影响, 西部地区民族方面还存在不少问题, 尤其跨国民族问题更显复杂化和突出化。

西部跨国民族聚居地区目前经济还较为落后, 人民生活水平还不高, 文化教育程度较低, 与内地沿海地区相比, 社会经济发展差距较大。实施西部大开发战略, 加快西部地区发展, 可以对跨国民族的自然环境、人文环境和社会发展等诸方面进行研究比较, 发挥其自身优势, 借西部大开发之势, 发展边境贸易。具体来说, 西北的跨国民族在与阿拉伯国家的经济交往中,

收稿日期: 2010-11-25

作者简介: 王允端(1971-), 男, 山东济宁人, 西北师范大学知行学院讲师, 法学硕士, 主要从事政治学、国际政治理论研究。

西南的跨国民族在对东南亚国家的开放和合作中,所具有的得天独厚的优势、作用是无可替代的。借此充分发挥民族地区市场潜力大、自然资源丰富和劳动力成本低的优势,不仅可以为全国经济结构调整和产业优化升级提供广阔的空间,也为东部地区发展提供市场和能源、原材料支持,而且有利于增加西部民族地区的有效需求,拉动经济增长,提高西部各族人民生活水平,促进民族地区经济和社会事业健康和谐发展,从根本上维护西部民族地区社会的稳定和国家的安全,打击民族分裂势力。

二、高度重视跨国民族问题是推进西部开发战略的关键点

西部跨国民族的复杂性势必引发出诸多的跨国民族问题。跨国民族问题是指跨国民族的分支引发的矛盾与冲突,主要包括民族关系恶化、民族矛盾加剧甚至冲突、民族分裂式的民族自决等政治问题。其形成的原因主要有:(1)跨国民族的自我意识达到相当程度才会产生跨国民族问题;(2)国家民族政策在经济和政治地位上的不平等是造成跨国民族问题的重要因素;(3)产生跨国民族问题的根本原因是民族利益的问题。^[4]在全球化发展的今天,各国边疆地区的民族关系出现更加复杂化的趋势,受其影响跨国民族关系则表现为对所在国的民族感情、爱国情感的不一致,并直接威胁所在国的国家稳定和发展。

正是由于跨国民族是一种兼有国际关系与族际关系内涵,又兼有政治与文化内涵的特殊人们共同体和族群集团,^[5]故跨国民族问题往往具有多发性和不稳定性。跨国民族在意识形态、文化传统、风俗习惯、经济发展等方面存在差异,有差异就不免产生矛盾,因此跨国民族的意识往往超越了国家意识,这也正是跨国民族问题较一般民族问题更为复杂的原因。国家在处理民族关系问题时,往往只是注意到国内民族间的纠纷,而容易忽略敏感的跨国民族群体。然跨国民族问题处理得好,则有助于跨国民族所在国的社会稳定和主权独立;处理得不好,则有可能成为国家间发生摩擦甚至战争的导火索,成为影响跨国民族所在国的一个重要的不安定因素。因此,我们在实施西部开发战略时,一定要趋利避害,高度重视跨国民族问题,使跨国民族成为促进西部开发的关键因素。

当前的跨国民族问题中,常常包含着民族分离、分裂和分化的倾向。建立独自的政治实体,是那些在所属国家不断制造麻烦和争端的跨国民族的最大心愿和目标。而这些长期存在跨国民族问题的地方,又是外部势力表现十分活跃的场所。西方的一些政治家为了达到其不可告人的目的,担心强大后的中国会对他们造成所谓的威胁,于是,以推进中国民主化为借口,支持中国的民运分子;以民族自决为旗号,支持中国边疆地区的民族分裂主义运动,借此弱化和分化中国,从而获取有利于己的地缘战略利益。同时,不容忽视的是,跨国民族问题常常伴随着宗教问题和恐怖主义问题,而且相互交织,共同作用。而不法势力往往利用民族宗教问题,对我国边疆民族地区进行分化和西化,明里暗里煽动挑唆,力图挑起民族矛盾,分裂中国的统一。例如,蒙古国内的“三蒙统一”思潮,中亚地区的“东突”恐怖主义势力,以达赖为首的西藏分裂主义势力等,都在利用民族、宗教问题图谋分裂中国,对我国边疆地区的安全及社会稳定产生了极大的危害。

面对复杂的国内外现实环境,我们应该积极面对、正确处理国内的民族问题,尤其是跨国民族问题,稳妥应对世界民族主义冲击,化消极因素为积极因素,以此始终维护中国的安全,推动中华民族的和平崛起。加快推进西部大开发战略,正是国家领导人的伟大之举。在21世纪的区域经济发展格局中,西部少数民族地区的发展具有极为重要的经济意义和政治意义。特别是20世纪90年代以来,随着世界民族主义浪潮的泛滥,苏联的解体和东欧的剧变,民族分离主义的浪潮对民族关系的冲击很大,而我国西部的周边环境最为复杂、最具有潜在的长期危险性。显然,加快西部发展是增强民族团结,粉碎敌对势力妄图利用民族矛盾危害祖国的最有力保证。

三、合理解决跨国民族问题是推进西部开发战略的基点

西部的跨国民族受宗教思想和泛民族主义思潮影响大,跨国民族问题常常是国际反华势力分化西化中国,干涉我们内政的借口,也是民族分裂势力和宗教极端势力进行分裂恐怖活动的切入点。能否合理解决跨国民族问题关系到我国与周边国家的关系,更关系到能否为我国的和平崛起争取到一个良好的周边环境。建立新中国以来,党和政府采取了一系列积极有效的措施,真心诚意地帮助跨国民族地区发展经济文化,维护跨国民族地区人民的基本权益和稳定,取得了伟大成就。现阶段,跨国民族问题的复杂化,党和政府仍应高度重视,合理解决,稳步推进,为加快推进西部大开发夯实根基。

第一、加快西部跨国民族地区经济发展,提高跨国民族的自豪感、向心力。西部地区的落后,不利于民族团结、社会稳定和边防巩固。胡锦涛同志在中央民族工作会议讲话中强调指出:“加快少数民族和民族地区经济社会发展,是现阶段民族工作的主要任务。”^[6]因此,目前最重要的就是加快西部大开发,发展西部经济,提高西部跨国民族的科学文化水平,用事实说明我们多民族国家的优越性,社会主义的优越性,增加反对民族分裂的基本力量,提高居住在我国境内的相关跨国民族的凝聚力和向心力。

第二、进一步完善民族区域自治制度,使少数民族群众真正享受到政治平等,有当家作主人的自豪感。我国的民族政策总的说来相当成功,但是随着经济的发展,改革开放的深化,民族问题出现了许多新情况新问题,人民内部矛盾在跨国民族问题上呈现出多样性,原来民族政策的某些条款已不再适应新的现实。因此,我们要不断随着形势的发展完善民族区域自治制度。一方面,要确认少数民族人民在国家生活中的主人翁地位,继续贯彻落实宪法和法律赋予他们的平等权和自治权。另一

方面,应该加大《民族区域自治法》的宣传范围和力度;同时,民族自治地方也应努力增强自治观念,充分行使国家赋予的自治权利,最大限度地发挥自治权的效能。

第三、大力发展跨国民族地区的文化教育事业。一是要把少数民族地区作为普及九年制或十二年制义务教育、实施“两基”攻坚计划的重点,认真落实中央的各项政策措施;二是要大力发展职业技术教育和成人教育,不断扩大初、中、高级职业教育的规模,满足不同层次的劳动者享受受教育和再教育的机会;三是要重在加强师资队伍建设和加大教师培训力度,提高教师素质;四是要从意识形态领域着手,筑牢反对民族分裂、维护国家统一的思想基础。发展民族教育,提高各民族人民的思想政治素质和科技素质,可以加快推进西部经济的发展,增进民族间的友好关系,增强中华民族的凝聚力,为西部大开发创造一个良好的人文环境。

第四、加强国际领域的交流与合作,打击极端民族主义和民族分裂势力。随着政治经济一体化时代的到来,越来越多的民族国家多边相互依赖加强。因此我们应该加强国际合作,加强与周边国家和联合国等国际组织的交流合作。现实中,我国即与周边各国在和平共处五项原则基础上协调了边界问题,建立了从“互信、互利、平等、协作为核心的新安全观”出发的国际地缘关系。^[7]特别是共同反对“民族分立主义”、“宗教极端主义”和“恐怖主义”的上海六国合作组织不能不说是一个在政治经济与综合安全保障等方面均有良好前景的地缘组织,从而有效地弱化了我国跨国民族问题的表现,为西部大开发营造一个稳定的周边环境。

第五、进一步稳定西部地区跨国民族的“和平跨居”^[8]。西部地区多元民族文化虽然面临困境,但不会随着经济的发展而消失,民族文化和民族意识还在一定程度上发挥作用。因此,应结合国情尽快构建政治文化凝聚性的经济文化结构,以维持自身长治久安的政治统一性,用各种政策淡化与消解民族的集团利益、集团地位,代之以民族的个人利益、个人权益,防止引起族群集团性政治亚文化的变异。在加强经济建设的同时,尊重和保护多元文化,加强国家政治文化建设,广泛开展国民意识教育,依法治边,进一步稳定祖国边疆,保证西部跨国民族的“和平跨居”,为加快推进西部开发战略营造和谐的大环境。

[参 考 文 献]

- [1] 马曼丽. 中国西北跨国民族文化变异研究[M] . 北京: 民族出版社, 2002.
- [2] 葛公尚. 当代政治与民族[M] . 武汉: 中南民族大学出版社, 1995: 178.
- [3] 安俭. 跨国民族问题与边疆稳定战略研究[J] . 广西民族学院学报, 2004(1) .
- [4] 曹兴. 跨界民族问题及其对地缘政治的影响[J] . 民族研究, 1999(6) .
- [5] 马曼丽, 冯瑞. 论发展中国西北跨国民族的和平跨居模式[J] . 新疆大学学报: 社会科学版, 2003(4) .
- [6] 胡锦涛. 在中央民族工作会议暨国务院第四次全国民族团结进步表彰大会上的讲话[N] . 人民日报, 2005— 05— 28.
- [7] 江泽民. 在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的讲话[N] . 人民日报, 2001— 07— 02.
- [8] 周建新. 和平跨居论[M] . 北京: 民族出版社, 2008: 381.

[责任编辑 李兆平]

Analysis of Transnational Ethnicity and Western Development Strategy

WANG Yun-duan

(Zhi Xing College, Northwest Normal University, Lanzhou 730070, China)

Abstract: China is a multi-ethnic nation, and most of transnational ethnics lie in the west region of China. We must pay utmost attention to transnational ethnics and relevant issues. Accurate Comprehensions which rational solutions of transnational ethnics and relevant issues must be attracted significant attention, which is the crux of the Western Development.

Key words: transnational ethnics; the question of transnational ethnics; Western Development