

· 大众体育研究 ·

和谐与共荣:新时期西北地区残疾人 体育健身服务保障体系的构建

张 健,张建华

(西北师范大学 体育学院,甘肃 兰州 730070)

摘 要:运用文献资料、比较分析和社会调查等研究方法,对西北地区残疾人体育发展现状进行分析。研究表明:在西北地区特定的经济条件下,影响残疾人体育健身的因素包括内因和外因两个方面,其中自身因素受社会因素的影响与制约,而社会因素则受动于残疾人体育健身主观愿望。因此,从残疾人体育健身市场开拓创新、制度配套、舆论引导、运行保障以及残疾人受教育和就业等方面,为新时期西北地区构建残疾人体育健身保障体系提供具体建议。

关键词:西北地区;残疾人;体育健身服务;保障体系;构建

中图分类号: G80-05 **文献标识码:** A

文章编号: 1671-5950(2012)04-0136-04

Harmony and Common Prosperity: Discussion on the Construction of Sports Fitness Service System of Persons with Disabilities in Northwest Region of China in the New Period//
ZHANG Jian ZHANG Jian-hua

Abstract: Using the research methods of literature, comparative analysis and social investigation, the paper analyzed the current development of sports for the disabled in Northwest region of China. The results showed that: under certain economic conditions in Northwest region of China, internal and external factors can influence the sports participation among persons with disabilities, internal factors can be influenced and restricted by social factors, while social factors can be restricted by subjective desire of disabilities who moving to fitness. Therefore, by using the disabled sports fitness market innovation, institutional facilities, public opinion guidance, operation security, education and employment, building the sports fitness service system of persons with disabilities in Northwest region of China in the new period.

Key words: in northwest region of China, persons with disabilities, fitness services, security system, construction

Author's address: Institute of Physical Education, Northwest Normal University, Lanzhou 730070, China

“十二五”期间,将是我国全面建设小康社会,构建社会主义和谐社会的关键阶段,这也对体育工作提出了新的更高的要求。

收稿日期:2012-07-06;修回日期:2012-08-04

第一作者简介:张 健(1984-),男,山东潍坊人,硕士,主要研究方向为残疾人体育、运动训练理论与方法。

求,即如何顺利实现由体育大国向体育强国转变这一战略目标。在实现这一目标的过程中,既要大力推行全民健身计划,同时又不能忽视残疾人群众体育,因为残疾人在整个社会中属于困难而脆弱的群体,他们需要更多的关怀。因此相关政府部门及各级体育组织、协会要提高认识,转变重残疾人竞技体育而轻残疾人群众体育的观念,努力营造残疾人群众体育事业发展的社会环境,保障残疾人合法权益。本次研究就是针对我国西北地区特定的经济条件,提出了构建残疾人体育健身服务保障体系的具体方案,以期让残疾人群体在和谐社会的大环境中共享社会健康发展所带来的成果。

1 研究对象与方法

1.1 研究对象

本文选取陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆五省(区)的残疾人作为构建西北地区残疾人体育健身服务保障体系的调查对象,分析研究构建西北地区残疾人体育健身服务保障体系的具体措施。

1.2 研究方法

运用文献资料、比较分析、逻辑分析和社会调查等方法。

2 结果与分析

在对西北地区残疾人群众体育发展的影响因素进行评估的过程中,存在着许多不确定、无法量化的因素,对这些因素的评价往往不具可比性和缺乏说服力,而通过层次分析法(AHP)可以对这些不确定的、无法量化的因素进行相对值量化,以此来区分各个因素的重要程度,确定指标体系中各影响因素的权重^[1],于是将影响我国西北地区残疾人群众体育发展的因素,分为不同层次即构成递阶层次结构。

构建判断矩阵,在递阶层次结构综合指标体系建立之后,针对上一层次指标因素,下一层次与之有联系的分指标之间两两进行比较所得到的相对重要性程度,用具体的标度值表现出来,写成矩阵形式,构成判断矩阵,见表1。

根据判断矩阵,通过计算其最大特征值及对应的正交特征向量,可以得到每一层次各因素的权重值。假设准则层有n个影响因子,即 $M_1, M_2, M_3, \dots, M_n$,则对于上一层(目标层)A的判断矩阵R,利用求根法、求和法可以得到它们对目标层A的相对权重值 $W_1, W_2, W_3, \dots, W_n$,记为 $W = (W_1, W_2, W_3, \dots, W_n)^T$,具体计算公式为:

表1 各影响因素相对重要性的比例标度

f_{ij} 的值	含义
1	元素 i 较元素 j 相比, 同等重要
3	元素 i 较元素 j 相比, i 较 j 稍微重要
5	元素 i 较元素 j 相比, i 较 j 明显重要
7	元素 i 较元素 j 相比, i 较 j 强烈重要
9	元素 i 较元素 j 相比, i 较 j 极端重要
2、4、6、8	分别介于 1-3 3-5 5-7 7-9 之间
$f_{ij} = 1/f_{ji}$	若元素 i 与元素 j 重要性之比 f_{ij} 为上述某一数值, 则元素 j 与元素 i 重要性之比为该数值的倒数

资料来源: 朱启贵《可持续性发展评估》

①将判断矩阵每一列正规化,

$$\bar{b}_{ij} = \frac{b_{ij}}{\sum_{k=1}^n b_{kj}}; i, j = 1, 2, \dots, n$$

②每一列经正规化后的判断矩阵按行相加

表2 1-12 阶判断矩阵的 R.I 值

阶数	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
R.I 值	0.00	0.00	0.58	0.90	1.12	1.24	1.32	1.41	1.45	1.49	1.51	1.48

资料来源: 朱启贵《可持续性发展评估》^[2]

影响残疾人群众体育发展的因素包括社会因素(外因)和自身因素(内因)两个方面,其中社会因素有健身场地、器材、当地经济条件、专业指导部门和人员、宣传服务等;从制约西北地区残疾人群众体育发展的指标体系中(表3)所列各影响因素所占权重值可以看到,缺少场地、器材和残疾人体育健身专业指导人员,是现阶段限制西北地区残疾人群众体育发展的主要因素。西北地区其特定的地理环境和经济发展水平,导致我国西北地区在残疾人群众体育设施、人员配备和健身场地人均占有率方面与东部沿海地区存在较大差距,如果不改变当前这一困境,西北地区残疾人健身体育在今后一段时间内将不会取得实质性进展。影响残疾人群众体育发展的自身因素有受教育程度、健身时间、收入来源以及个人情感等方面。在这些影响因素中排在前三位的因素分别是健身时间、收入水平和家庭支持。残疾人由于生活的需要,同样要参加工作,再加上自身残疾给其活动造成的不便,致使健身时间成为制约残疾人群众体育健身的首要因素;现阶段国内大部分体育场馆并未对残疾人免费开放,部分场馆仍然收取一定的设备使用及场地维护、保养费用。虽然这一举措与我国社会主义初级阶段的具体国情及地区经济发展水平是相符的,但是,残疾人作为社会的弱势群体,现实生活中要面对来自社会、工作和家庭的各种压力,而体育活动的主要功能就是使活动者在运动过程中释放压力。因此,残疾人群众在参加体育健身活动时,各有关单位应积极为残疾人群众创造一种“无偿减压”的运动健身环境,让残疾人在释放压力的同时体验到运动带来的快乐。另外,残疾人群众参加体育活动同样需要家庭成员的理解与支持。

众所周知,环境影响人,人同时也改变环境。马克思认为:“环境的改变和人的活动的一致,只能被看作是并合理地理解为革命的实践。”这说明人接受环境的影响不是消极的、被动

$$\bar{W}_i = \sum_{j=1}^n \bar{b}_{ij}; i = 1, 2, \dots, n$$

③对向量 $\bar{W} = [\bar{W}_1, \bar{W}_2, \dots, \bar{W}_n]^T$ 正规化

$$W = \frac{\bar{W}_i}{\sum_{j=1}^n \bar{W}_j}, i = 1, 2, \dots, n$$

所得到的 $W = [W_1, W_2, \dots, W_n]^T$ 即为所求特征向量

④计算判断矩阵最大特征根 λ_{max} ,

$$\lambda_{max} = \sum_{i=1}^n \frac{(AW)_i}{nW_i}$$

对判断矩阵进行一致性检验。计算矩阵一致性偏离程度指标 $C.I = (\lambda_{max} - n) / (n - 1)$,其中 n 为判断矩阵的阶数,而 λ_{max} 为判断矩阵的最大特征根。同时引用平均随机一致性指标 $R.I$ 值(见表2)来修正 $C.I$ 值,即用一致性比例 $C.R = C.I / R.I$ 代替一致性偏离程度指标 $C.I$ 作为判断矩阵一致性的检验标准。正常情况下,若 $C.R \leq 0.10$ 且 $n \geq 3$,可以认为判断矩阵具有可接受的一致性,说明 W_n 即为所求特征向量,也就是本层次中各要素对上层次某要素的权重向量;相反,若 $C.R \geq 0.10$ 且 $n \geq 3$,说明判断矩阵偏离一致性程度过大,必须对判断矩阵进行必要的调整,直至使其具有满意的一致性为止^[2]。

表3 西北地区残疾人群众体育发展影响因素指标体系

目标层	准则层	权重	指标层	权重
影响因素指标体系	残疾人自身因素 B1	0.3613	C ₁₀ 健身时间	0.4621
			C ₁₁ 收入水平	0.3781
			C ₁₂ 个人情感	0.2372
			C ₁₃ 受教育程度	0.2952
			C ₁₄ 家庭支持	0.3765
			C ₁₅ 残疾类别	0.2438
	社会因素 B ₂	0.3517	C ₁₆ 婚姻状况	0.3175
			C ₂₀ 健身场地	0.3563
			C ₂₁ 健身器材	0.3815
			C ₂₂ 经济发展水平	0.3693
			C ₂₃ 专业辅导人员	0.3741
			C ₂₄ 指导部门	0.3683

的,而是积极的、能动的过程。残疾人在能动的适应环境的同时,还可以积极改造环境,可以充分发挥环境中的有利因素,克服并消除环境中的不利因素,创造一个良好的生存环境,以更好的促进自身的发展。因此,残疾人在环境面前是可以有所作为的,是完全可以自己的活动创造出一种适宜于自身生存和发展的积极环境。认识到这一点,对于正确把握残疾人体育健身的作用及正确处理影响残疾人群众体育健身的社会因素和自身因素具有重要意义。

3 西北地区残疾人健身服务保障体系的构建

关心残疾人,是展现社会文明进步和发展成果的重要标志。

残疾人群众体育是残疾人事业和群众体育事业的重要组成部分。改革开放以来,我国的残疾人体育发展取得了巨大成就,其中残疾人竞技体育参赛成绩举世瞩目,第13届北京夏季残奥会和第16届广州亚残会,中国金牌总数均居亚洲及世界首位^[3]。相反,我国的残疾人群众体育却不容乐观,目前我国东西部地区经济发展不平衡,致使我国西北欠发达地区的残疾人群众体育发展严重滞后于国内东部沿海地区,因此如何构建西北地区残疾人健身保障体系,逐步缩小国内东西部地区间差异以及我国同国外发达国家的差距,是摆在当前我国体育管理部门和残疾人事业部门面前的一个重要课题。

3.1 构建残疾人群众体育消费市场探索创新系统

残疾人是一个特殊的社会群体,同时残疾人体育也不同于一般意义上的体育,这就决定了各类级别残人进行体育锻炼时对所需器材会有特殊的要求,所以要根据残疾人群众体育发展的新动向,尝试创新性的研制实用体育器材,丰富残疾人体育消费市场。

目前我国残疾人体育总体发展形势良好,并取得了部分阶段性成果,国家相关部门根据残疾人的特殊体育需求制定了部分法律、法规,但与国外相比,我国在保障条例和保障措施实行方面并不是很到位,致使我国残疾人开展的体育活动项目有限,活动内容、形式陈旧。其中于军^[4]等人通过对山东省残疾人参与体育活动的情况进行调查研究,发现当前山东省针对残疾人开展的体育活动项目在研究和开发力度上不够充分,并指出今后各级政府和残疾人联合会以及体育工作者的首要任务就是研发符合残疾人运动规律的体育项目,力争在残疾人体育项目的多样化上要有突破。残疾人作为社会成员,他们同样是我国现代化建设的基础力量,同时也是社会财富的创造者,因此残疾人有参与社会生活与体育活动的愿望和权利^[5]。为了更好的让残疾人实现上述权利,“十二五”期间,我国各级政府必须认真落实《十二五规划发展纲要》中所提出的残疾人事业发展要求,努力实现残疾人体育事业在新时期的发展目标。

社会是一个动态发展系统,同样残疾人体育事业也随着社会的发展变化而不断改变。残疾人体育作为一项社会事业,它对我国新时期精神文明建设具有重要作用。在今后一段时期内,要想实现我国物质文明和精神文明协同发展,使残疾人群众共享经济社会发展所带来的巨大成果,就必须大力拓展我国残疾人现有的体育消费市场,努力改变过去残疾人参与体育活动项目形式单一,消费水平低的现状,努力创建残疾人体育活动项目、组织形式创新系统,不断引进适合残疾人运动的新兴体育项目,并通过举办不同形式、不同地域的残疾人运动会向国内残疾人群众介绍时尚体育项目,积极推动残疾人体育事业发展,最终形成具有中国特色的残疾人体育健身项目研发、实践和科学管理体系。

3.2 残疾人群众体育锻炼制度保障系统

2011年国务院颁发了《全民健身计划(2011-2015)》,提出了“大力推进残疾人体育”,同时国家“十二五”规划纲要明确提出了“要加快残疾人事业发展,建立健全残疾人服务和保障体系”。虽然国家在残疾人体育发展方面已经出台了比较宏观的指导方针。然而,现阶段国内关于残疾人体育锻炼的保障制度仍缺乏统一规范,具体表现在全国各省市在残疾人体育发展方面虽颁布了一系列地方性法规,但这些法规的效力具有一定的

地域性,即对其他地区的体育行政部门及事业单位缺乏约束力,这就造成各省政府部门制定的文件在基层具体实施过程中执行不力的局面,即将这些涉及残疾人体育发展的重要指导性文件变成了一纸空文,失去了其应具有的效率与价值。另外,一部分文件在制定过程中,对残疾人体育发展所要达成的目标表述不清晰,具体表现在我国《全民健身计划纲要》中对残疾人体育发展的各项指标并未作出明确指示,这就导致文件在残疾人体育发展过程中指导性不强,可执行力度下降的不良后果^[6]。因此,在残疾人体育发展过程中,必须建立残疾人体育权利保障咨询点,并加快残疾人体育健身法律援助工作站建设,为符合规定的残疾人体育健身法律案件提供法律援助^[7]。各级政府体育主管部门、基层体育组织要建立健全残疾人参加体育锻炼的规章制度,有针对性的根据残疾人参加健身锻炼的目标,制定切实可行的发展规划,最终形成完备的制度保障。

3.3 具备正确价值观的媒体、社会舆论引导系统

在努力营造残疾人群众体育事业持续健康发展的良好社会氛围过程中,传媒界要对残疾人参加体育锻炼的重要性、必要性有充分的认识,并充分考虑残疾人行动不便,信息来源渠道相对匮乏等因素,积极引导残疾人形成体育健身的正确观念,不断提高其对全民健身的认知水平。

电视、报纸、杂志、广播和网络等大众传播媒介具有强大的传播效应,政府和有关体育、残疾人组织部门要充分利用这些传播媒介,在全社会营造浓厚的残疾人体育健身氛围,号召、激励广大残疾人积极参加健身活动,并不断普及残疾人科学健身知识,积极做好残疾人健身服务。残疾人作为社会的弱势群体,生活中面临比常人更大的生理、心理压力,而体育活动能使他们体验到自强、自主、自立、自信的民族精神。通过定期参加体育健身活动,可以培养残疾人奋勇拼搏、坚忍不拔的良好品质,最终使残疾人在现实生活中形成自强、自立的优良品格。因此,在构建西北地区残疾人体育健身保障体系的过程中,必须不断从体育运动价值和保障残疾人体育权利两个方面不段提高残疾人对体育健身的认识^[8]。通过媒体不断宣传残疾人坚持体育锻炼的感人事迹,在全社会形成残疾人持之以恒参与健身的良好舆论氛围,唤醒残疾人体育健身锻炼意识。在这一过程中,要不断加大西部地区农村残疾人体育健身宣传力度,积极协调城市与农村,东部与西部地区残疾人体育健身和谐发展。

3.4 完善的残疾人教育、就业保障系统

在发展残疾人体育健身事业的同时,不能忽视残疾人教育,因为只有接受正规教育,才能提高残疾人的整体素质,才能使他们顺利走向社会、参与社会、服务社会并取得合法的报酬和收入。因此,国家相关职能部门要构建完善的残疾人教育、升学和就业体系,健全残疾人教育、就业保障机制。在残疾人学生义务教育及高中阶段,为残疾学生和残疾家庭学生提供免费受教育机会。在进入高等教育阶段以后,可以采取适当减免学费的政策,为残疾学生在受教育过程中适当缓解经济压力;为保障残疾人学生享受优质教育资源,西部地区必须大力推进特殊教育学校的标准化建设,不断强化教育师资,优化教育环境。根据残疾人的具体情况,学校必须加大岗位专业开发力度,设立将来残疾人学生参加工作能够胜任的专业方向,形成一套合理、完整的教育管理方案。

社会是一个有机体,社会中的任何生物都不断与外界进行着新陈代谢,同时这些生物为了生存,又必须努力去适应自然,

只有这样他们才会在“优胜劣汰”的自然法则下生存;同样人类作为唯一可以能动的去适应与改造环境的物种,要想在社会这个大系统中生存下去并能融入其中,成为社会的一员,首先人类自身必须有一定的生存技能,而残疾人作为社会的弱势群体,生活上比常人具有更多的阻力,于是要使残疾人顺利就业,必须对接受教育的残疾人加大技能培训力度,使其掌握完善的生存技能;因而在残疾人就业过程中,社会基层劳动就业服务机构要为残疾人设立特殊援助窗口,并以税收减免或优惠的方式鼓励企事业单位接收残疾人,以此来减缓残疾人就业压力,国家和地方政府部门应出台相应的政策,倡导鼓励残疾人自主创业,并给予扶持或无息贷款等相关优惠政策。

在这一过程中相关政府职能部门要出台、配套相关的残疾人就业保障制度以及医疗卫生保障制度,使残疾人有经济能力参加健身锻炼,同时也可以解决他们锻炼过程中因意外损伤而无法及时得到有效医疗救护的后顾之忧。

3.5 社会物质保障、资金支持、指导人员配备的一体化系统

现有研究表明,目前我国的残疾人群众体育活动经费投入严重不足,场馆设施缺乏^[9]。导致残疾人参加体育活动的场地不足,面向残疾人开放的多层次、多样化且趣味丰富的体育健身活动缺乏经费支持。政府部门作为残疾人体育公共服务的主要提供者,在残疾人相对集中的城市、社区应按比例配置残疾人体育健身器材,修建多功能的残疾人体育健身场馆,培育一批残疾人体育健身示范点,以带动整个西北地区残疾人体育事业的发展。在残疾人体育健身投入方面,应调整以往由政府部门以及体育事业单位为资金主要提供方的策略,应改为以政府部门和社会共同提供残疾人体育健身服务保障资金,充分发挥社会主义市场经济在资源配置中的主导作用,并合理调动社会非盈利组织和私人企业、部门积极性,以达到共同资助残疾人体育健身事业的目标。另外,应积极发挥体育福利彩票在为残疾人体育健身筹集资金和提供服务等方面的积极作用。西北地区各高校体育学院应依其所具有的体育人才优势,以本校体育场馆为依托,以社会体育指导员培训课程设置为指导,为社会积极培养残疾人健身体育指导员,指导、组织残疾人科学健身。

残疾人体育健身具有特殊需求,因此必须多渠道筹集经费建造和研制符合特定人群需求的健身场地和器材设施,同时高校、基层体育组织要加强残疾人体育锻炼指导员的培养,逐步将社会体育指导员技术等级制度完全深入到基层,最终形成三位一体的综合保障系统。

4 结论与建议

残疾人竞技体育发展程度直接反映出一个国家经济发展水平,同样残疾人群众体育发展状况可以直接反映出一个国家或地区的文明程度。现阶段残疾人参加体育活动的目的主要是强身健体和康复医疗,很少有人持休闲娱乐、交往交流等多样化的体育健身价值观,并且参加全民健身的残疾人占残疾人总数的很小一部分,然而残疾人群众体育却是衡量一个国家体育发展程度的一个重要指标,也是一个国家向世界展示其科技、经济、文化发展的重要平台。

残疾人健身体育运动的健康发展,可以帮助他们融入社会,丰富其物质文化生活,并促进他们的身心健康,因此要保障残疾人的合法健身权益,就必须加大残疾人群体健身宣传指导力度,努力实现残疾人群众体育与国民经济和社会事业的协调发展,全面提高残疾人群体的体质与健康水平,建成有中国特色的残疾人体育健身保障体系。

参考文献:

- [1] 包存宽,王金南,罗宏,等.政策可持续发展评价[M].北京:科学出版社,2009:58.
- [2] 朱启贵.可持续发展评估[M].上海:上海财经大学出版社,1996:300-309.
- [3] 肖丽琴.我国残疾人体育基本公共服务研究[J].成都体育学院学报,2012,37(2):10-13.
- [4] 于军,李永献,孙闽君.山东残疾人群众体育现状及发展对策研究[J].体育科学,2009,29(8):65-72,89.
- [5] 王维,王健.我国城市残疾人体育生活方式调查[J].武汉体育学院学报,2006,40(3):45-48.
- [6] 黄晓晓,黄卓,张油福.残疾人公共体育服务研究[J].体育文化导刊,2012,(2):22-26.
- [7] 中国残疾人事业“十二五”发展规划[S].2011.
- [8] 贺改芹.制约西北地区残疾人群众体育活动开展的因素及发展对策研究[J].吉林体育学院学报,2005,21(4):22-23.
- [9] 吴燕丹.融合视野下残疾人体育公共服务体系的构建与完善[C].第三届全国残疾人体育科学报告会论文集,2011:13-20.